

Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное учреждение
«Департамент единого
Заказчика»
665420, г. Свирск, ул. Ленина, 31
Факс/тел: (8-39573) 2-18-64
№ 134 от 25.12.2017 г.

Заместителю мэра города – председателю
комитета по жизнеобеспечению

Махонькину Д.И.

Уважаемый Дмитрий Иннокентьевич!

26 12 17
304 4

В соответствии с Планом проведения Комитетом по жизнеобеспечению администрации муниципального образования «город Свирск» (далее – Комитет по жизнеобеспечению) проверок соблюдения подведомственными заказчиками законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на второе полугодие 2017 года, утвержденных приказом Комитета № 6 от 03.07.2017 года в период с 16 октября 2017 года по 30 октября 2017 года проведена Плановая ведомственная проверка МУ «ДЕЗ» г. Свирска (далее – проверка).

По итогам проверки Комитетом по жизнеобеспечению составлен акт № 05 от 09 ноября 2017 года и выдан «План устранения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд, утвержденный Комитетом по жизнеобеспечению администрации муниципального образования «город Свирск» при заключении и исполнении муниципального контракта на закупку услуг по холодному водоснабжению и водоотведению за 2017 год (далее – План).

МУ «ДЕЗ» проанализировал выявленные в ходе проверки нарушения и сообщает следующее:

В ходе проверки выявлен факт превышения объема воды и стоков по заключенному Контракту объемам, утвержденным приказом КЖО № 22 от 14.12.2016 года.

По данному факту поясняю следующее: Контракт заключен в рамках лимитов бюджетных обязательств, доведенных до МУ «ДЕЗ» главным распорядителем бюджетных средств.

Хочется обратить внимание, что Контрактом не предусмотрена возможность увеличения или снижения объемов услуг в рамках статьи 95 Закона № 44-ФЗ. При обращении на этапе подготовки проекта Контракта к поставщику услуг в устной форме по поводу включения данного условия в проект Контракта поставщиком услуг было отказано.

Поэтому на этапе согласования проекта Контракта было принято решение увеличить объем услуг по стокам на 1 м³, а на объем водоснабжения - 0,6 м³ в пределах доведенных до МУ «ДЕЗ» лимитов бюджетных обязательств и все в пределах тех же 10%.

Кроме того, оплата по Контракту производится за фактически оказанные услуги. В случае образования экономии по итогам исполнения Контракта, Контракт будет расторгнут по соглашению сторон по фактическим количественным показателям. Более того, оплата по Контракту производится только за фактически оказанные услуги.

В ходе проверки МУ «ДЕЗ» в рамках ведомственного контроля выявлено нарушение пункта 8 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в якобы несвоевременном размещении плана закупок на сайте ЕИС.

Относительно данного нарушения возражаем по следующим основаниям:

Согласно части 8 статьи 17 Закона 44-ФЗ План закупок формируется бюджетным учреждением в соответствии с требованиями статьи 17 Закона при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

Бюджетная смета получена нами не 20.12.2016 года (дата утверждения сметы ГРБС), а только 12.01.2017 года, о чем на бюджетной смете сделана соответствующая запись (копия бюджетной сметы прилагается). Факт того, что на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях размещена бюджетная смета, утвержденная Главным распорядителем бюджетных средств (комитетом по жизнеобеспечению) от 20.12.2016 года не говорит о том, что она своевременно передана Комитетом по жизнеобеспечению подведомственному учреждению – МУ «ДЕЗ» г. Свирска. На сайте bus.gov.ru смета размещена датой утверждения ее Главным распорядителем бюджетных средств, а не датой получения нашим учреждением. Более того, на данной смете при подписании указана дата ее получения – 12.01.2017 года. В течение двух рабочих дней с момента фактического получения информации о доведенных лимитах бюджетных обязательств был утвержден и размещен на сайте план закупок.

Согласно статье 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Согласно статье 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается **противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица.**

В действиях МУ «ДЕЗ» при размещении плана закупок такая вина отсутствует.

В части следующей фразы в акте: «27.02.2017 года в реестр муниципальных контрактов без нормативно – правового документа о внесении изменений в Контракт **(отсутствует дополнительное соглашение)** внесены изменения в приложение № 5 Контракта: изменена разбивка объемов стоков помесечно.» поясняю следующее:

При подписании Контракта сторонами была допущена техническая ошибка в части количественного выражения объема сточных вод в отражении по месяцам, то есть суммарное количественное выражение данных по каждому месяцу не соответствовало итоговому результату.

Функционал ЕИС позволяет исправлять сведения, не прибегая к заключению дополнительного соглашения.

После исправления приложения 5, конечный результат не изменился, объем сточных вод за год остался равен 88 куб.м. Таким образом, существенные условия Контракта не изменились.

МУ «ДЕЗ» возражает относительно того, что вышеуказанное действие нарушило п.3 ст.103 Закона № 44-ФЗ по следующим основаниям:

Согласно п.2 ст.103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно п.3 ст.103 Закона № 44-ФЗ в случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Пункт 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ однозначно не говорит о том, что при исправлении сведений в реестр контрактов должно включаться **дополнительное соглашение**. Данный документ также отсутствует в пункте 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

Подпункт 8 пункта 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ говорит только об **информации об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены**.

Такая информация размещена в ЕИС 27.02.2017 года с пометкой: «исправление сведений», а также прикреплен Контракт с новым приложением № 5 к Контракту.

В связи с вышеизложенным, считаем, что в действиях МУ «ДЕЗ» не усматривается нарушения пункта 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

По факту несвоевременной оплаты сообщаем следующее: счета на оплату и акты на оказанные услуги предоставляются для оплаты в МУ «ЦБ» своевременно, в течение одного рабочего дня с момента их получения от поставщиков услуг. Функцию оплаты всех счетов по нашему учреждению выполняют МУ «ЦБ» и Комитет по финансам администрации МО «город Свирск».

Согласно статье 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Согласно статье 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается **противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица**.

В несвоевременной оплате оказанных услуг вина МУ «ДЕЗ» г. Свирска отсутствует.

Также в акте говорится о следующем: «Кроме того, заказчик после подписания актов (счет – фактур) об оказанных услугах, не размещает их в единой информационной сети. Размещение актов (счет – фактур) осуществляется совместно с платежными поручениями.»

МУ «ДЕЗ» возражает относительно данного утверждения по следующим основаниям:

Согласно п.2 ст.103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов в течение 3-х рабочих дней помимо всего прочего включается:

- информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;

- документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В законе 44-ФЗ и в Постановлении Правительства № 1084 от 28 ноября 2013 года «О порядке ведения реестра контрактов» нет четкого толкования наступления события, после которого необходимо опубликовывать документ о приемке услуг: то есть не понятно, речь идет об окончательной или промежуточной приемке услуг, работ.

Исходя из логики данной нормы следует три возможных варианта:

- публиковать промежуточные приемочные документы необходимо только с последним актом приемки, когда **все предусмотренные услуги** оказаны Поставщиком и приняты Заказчиком;

- по завершении каждого этапа, под которым понимается предусмотренный и выделенный в контракте, плане-графике и реестре контрактов этап исполнения контракта;

- после каждого случая приемки товаров вне зависимости от выделения этапов в контракте и реестре контрактов.

Поскольку до настоящего момента отсутствует четкая норма закона, нами будут размещены в ЕИС все промежуточные приемочные документы с последним актом приемки, когда все предусмотренные Контрактом услуги будут оказаны Исполнителем и приняты Заказчиком, что не противоречит действующему законодательству.

Хочется дополнительно отметить, что и в плане-графике, и в реестре Контрактов нет разбивки по этапам – не предусмотрен ежемесячный этап исполнения Контракта. Более того, Контрактом также не предусмотрена этапность, а только расчетный период оплаты – каждый месяц. Нечеткие формулировки вроде "этап исполнения контракта", "отдельные этапы поставки товара", использующиеся в ст. 94 Закона 44-ФЗ, Постановлении Правительства РФ № 1093 от 28 ноября 2013 года иногда позволяют сделать ошибочный вывод о том, что этап исполнения контракта истекает в момент проведения платежа. Минэкономразвития России в своих письмах неоднократно высказывало неоднозначную позицию по данному вопросу. В письме от 10 апреля 2015 г. № Д28и-1018 сделан вывод о том, что "этапы поставки товара, выполнения работы, оказания услуги определяются только в том случае, если они прямо предусмотрены контрактом. Отчет о результатах отдельного этапа исполнения контракта составляется и подлежит размещению на официальном сайте только в том случае, если такие этапы предусмотрены контрактом". В письме от 30 сентября 2014 г. № Д28и-1889 сделан вывод о том, что "график оплаты (ежедневно, еженедельно и т.п.) относится к порядку оплаты (ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ) и не равнозначен этапности исполнения контракта. Сам по себе факт ежедневной или иной оплаты контракта не свидетельствует о необходимости составления отчета и размещения его на официальном сайте".

Но все же хочется отметить, что отчеты после факта каждой оплаты за услуги ХВС и водоотведения размещаются в ЕИС.

Начальник



В.И. Быков