Информация

об экспертно-аналитической работе Контрольно-счетной палаты муниципального образования «город Свирск» за II – IV квартал

2015 года.

Всего за период апрель-декабрь 2015 года Контрольно-счетной палатой г. Свирска проведено 25 экспертно-аналитических мероприятий, из них:

**1. Девять финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных программ, в т. ч.:**

1.1. *Муниципальной программы «Улучшения условий и охраны труда в муниципальном образовании «город Свирск» на 2016-2020 г. г.» (заключение от 13.08.2015 г. № 25-э/2015),* по результатам экспертизы разработчику рекомендовано, привести Программу в соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «город Свирск» и их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации от 27.04.2015 года № 236, в т. ч. государственные органы, предприятия и организации всех форм собственности отнести к участникам мероприятий Программы, что предусмотрено абз.8 п.1.2. гл.1 Порядка разработки проектов Программ, дополнить Раздел 2 Программы недостающей информацией согласно требованиям абз. 3,4,5,6 раздела 2 Приложения 4 к Порядку разработки проектов Программ, привести раздел 3 Программы в соответствие с требованиями раздела 3 Приложения 4 к Порядку разработки проектов Программ.

1.2. *Муниципальной программы «Старшее поколение» муниципального образования «город Свирск» на 2016-2018 годы» (заключение от 17.08.2015 г. № 26-э/2015).* По результатам экспертизы разработчику рекомендовано привести Программу в соответствие с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, скорректировать ожидаемые конечные результаты исполнения Программы со значениями целевых показателей, привести План мероприятий Программы в соответствие с формой, утвержденной Приложением 4 Порядка разработки проектов Программ (раздел 9), сумму финансирования перевести в единицу измерения «тысячи рублей».

1.3. *Муниципальной программы «Развитие общественных инициатив в муниципальном образовании «город Свирск» на 2016-2018 годы» (заключение от 20.08.2015 г. № 27-э/2015).* По результатам экспертизы разработчику рекомендовано дополнить Раздел 2 Программы недостающей информацией согласно требованиям абз. 5, 6 раздела 2 Приложения 4 к Порядку разработки проектов Программ.

1.4. *Муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования «город Свирск» на 2016-2018 г. г.» (заключение от 20.08.2015 г. № 28-э/2015).* По результатам экспертизы разработчику рекомендовано Паспорт Программы привести в соответствие сПорядком разработки проектов Программ, определить целевую направленность Программы, в соответствии с ее наименованием, привести Программу в соответствие с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ.

1.5. *Муниципальной программы «Поддержка и развитие дошкольного образования муниципального образования «город Свирск» на 2016-2018 годы» (заключение от 24.08.2015 г. № 29-э/2015).* По результатам экспертизы разработчику рекомендовано привести Программу в соответствие с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, дополнить Раздел без номера Программы «Характеристика текущего состояния сферы дошкольного образования муниципального образования «город Свирск», недостающей информацией согласно требованиям абз. 5, 6 раздела 2 Приложения 4 к Порядку разработки проектов Программ, а также информацией о выполнении дошкольными учреждениями требований к санитарно-бытовым условиям и охране здоровья воспитанников, о проблемах в этой области, о недостающем оборудовании, скорректировать ожидаемые конечные результаты исполнения Программы со значениями целевых показателей.

1.6 *Муниципальной программы «Безопасность населения муниципального образования «город Свирск» на 2016-2018 годы» (заключение от 24.08.2015 г. № 30-э/2015).* По результатам экспертизы разработчику рекомендовано привести Программу в соответствие с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, отраженный в абз. 2 главы 4 «Ресурсное обеспечение Программы» общий объем расходов на реализацию муниципальной программы не соответствует итоговой сумме 377,12 тыс. руб. Программных мероприятий (раздел 7 Программы). Рекомендовано привести в соответствие.

1.7. *Муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «город Свирск» на 2016-2018 годы» (заключение от 24.08.2015 г. № 31-э/2015).* По результатам экспертизы разработчику рекомендовано привести Программу в соответствие с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, внести в Программу недостающие сведения обязательные к размещению.

1.8. *Муниципальной программы «Молодежь города Свирска» на 2016-2018 г. г.» (заключение от 28.08.2015 г. № 33-э/2015).* По результатам экспертизы разработчику рекомендовано привести Программу в соответствие с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ.

1.9. *Муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «город Свирск» на 2016-2018 г. г.» (заключение от 28.08.2015 г. № 32-э/2015).* По результатам экспертизы разработчику рекомендовано привести Программу в соответствие с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, внести в Программу недостающие сведения обязательные к размещению, ожидаемые конечные результаты реализации программы отразить в количественном выражении. Перечень мероприятий отразить по форме, установленной Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ.

В соответствии с Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования «город Свирск» заключения по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальных правовых актов направлены в Думу города и должностным лицам администрации города, подготовившим соответствующие проекты.

**2. Всего за период с апреля по декабрь проведено четыре финансово-экономических экспертизы отчетов об исполнении местного бюджета, из них:**

2. В целях исполнения полномочий, предусмотренных Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «город Свирск», утвержденного решением Думы от 29.11.2011 № 19/128-ДГ, КСП г.Свирска за период с апреля по декабрь проведены 4 экспертно-аналитических мероприятия,финансово-экономических экспертизы отчетов об исполнении местного бюджета, из них:

*2.1. Заключение от 23.04.2015 г. № 19-э/2015 г. на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «город Свирск» за 2014 год* подготовлено на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год проведена в соответствии с требованиями ст. ст. 157, 264.4 БК РФ, ст. 39 Положения о бюджетном процессе на основании представленной к проверке годовой бюджетной отчетности.

Заключение по итогам внешней проверки отдельно размещено на странице КСП г.Свирска официального сайта Администрации муниципального образования «город Свирск».

В целях исполнения полномочий, предусмотренных Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «город Свирск», утвержденного решением Думы от 29.11.2011 № 19/128-ДГ, КСП г.Свирска проведены 3 экспертно-аналитических мероприятия:

2.2. *Заключение от 15.05.2015 г. № 20-э/2015 на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «город Свирск» за I квартал 2015* года.Целью проверки на стадии исполнения местного бюджета является соблюдение требований действующего законодательства органами местного самоуправления в процессе исполнения бюджета города Свирска за 1 квартал 2015 года, анализ поступления доходов бюджета, а также анализ исполнения расходов бюджета муниципального образования. Местный бюджет за I квартал 2015 в целом по доходам исполнен в сумме 136 924,7 тыс. руб., по расходам – 86 261,2 тыс. руб. В результате исполнения бюджета сложился профицит в размере 50 663,5 тыс. руб. Годовой план по доходам выполнен на 38,3 процентов. По итогам исполнения бюджета за I квартал 2015 года общая сумма доходов по сравнению с аналогичным периодом 2014 года увеличилась на 51 858,5 тыс. руб. или на 61,0 процент. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года зависимость бюджета от бюджетов других уровней возросла, удельный вес МБТ увеличился на 8,4 процентов.

Доля межбюджетных трансфертов значительно превышает долю налоговых и неналоговых доходов (2015 - в 10 раз, 2014 - в 4,7 раза, 2013 - в 4,5 раза, 2012 – в 4,9 раза).

Расходы бюджета города Свирска за 1 квартал 2015 года по сравнению с аналогичным периодом 2014 года увеличились на 4 939,8 тыс. рублей или на 6,1 процентов. Просроченная кредиторская задолженность по обязательствам бюджета муниципального образования по сравнению с началом года увеличилась на 3 516 тыс. рублей и по состоянию на 01.04.2015 года составила 9 320 тыс. рублей. В общей сумме просроченной задолженности большую часть составляет задолженность за оказанные работы и услуги (за проект на строительство школы на 240 мест и за экспертизу проектов, за ремонт водосети, за разработку рабочей и корректировку проектной документации), за работы и услуги по содержанию имущества. КСП г. Свирска рекомендовала Думе города рассмотреть отчет об исполнении бюджета за 1 квартал 2015 года с учетом рекомендаций изложенных в Заключении.

2.3. *Заключение от 29.07.2015 г. № 24-э/2015 на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «город Свирск» за I полугодие 2015 года.* Местный бюджет за I полугодие 2015 в целом по доходам исполнен в сумме 247 409,6 тыс. руб., по расходам – 198 475,1 тыс. руб. В результате исполнения бюджета сложился профицит в размере 48 934,5 тыс. руб. Годовой план по доходам выполнен на 59,5 процентов. По итогам исполнения бюджета за I полугодие 2015 года общая сумма доходов по сравнению с аналогичным периодом 2014 года, увеличилась на 61 360,2 тыс. рублей или на 33,0 процента. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года зависимость бюджета от бюджетов других уровней и удельный вес МБТ увеличился. Доля межбюджетных трансфертов значительно превышает долю налоговых и неналоговых доходов (в 2015 - в 7,5 раза).

Расходы бюджета города Свирска за 1 полугодие 2015 года по сравнению с аналогичным периодом 2014 года увеличились на 10 828,9 тыс. рублей или на 5,8 процентов. Просроченная кредиторская задолженность по обязательствам бюджета муниципального образования по сравнению с началом года увеличилась на 5 675,4 тыс. рублей и по состоянию на 01.07.2015 года составила 11 465 тыс. рублей. В общей сумме просроченной задолженности 12,0 процентов составляют пени во внебюджетные фонды, 35,0 процентов – задолженность за оказанные работы и услуги (за проект на строительство школы на 240 мест и за экспертизу проектов, за щебень и асфальтобетонную смесь для ремонта дорог), 25,0 процентов составляет задолженность по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» (за продукты питания, щебень, асфальтобетонную смесь, ГСМ, запчасти), за работы и услуги по содержанию имущества – 8,0 процентов.

На 01.07.2015 года плановые объемы бюджетных ассигнований на реализацию программ были сокращены на 94,1 тыс. рублей или на 0,6 процентов и составляют 15 504,6 тыс. рублей. Фактически в отчетном периоде на исполнение муниципальных программ направлено 1 924,1 тыс. рублей, что составило лишь 12,4 процентов к годовому плану.

В перечень муниципальных программ, предлагаемых к финансированию в 2015 году, не вошла действующая муниципальная программа«Капитальный ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов города Свирска на 2013-2015 годы», срок, которой заканчивается в 2015 году (объем финансирования программы в 2015 год – 0,0 руб.), и муниципальная программа «Развитие кадрового потенциала» муниципального образования «город Свирск» на 2015-2017 годы (объем финансирования программы в 2015 год – 0,0 руб.). КСП г. Свирска рекомендовала Думе города рассмотреть отчет об исполнении бюджета за 1 полугодие 2015 года с учетом рекомендаций изложенных в Заключении.

*2.4. Заключение от 02.11.2015 № 38-э/2015 на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «город Свирск» за 9 месяцев 2015 г.* Местный бюджет за 9 месяцев 2015 в целом по доходам исполнен в сумме 329 293,9 тыс. руб., по расходам – 301 007,8 тыс. руб. В результате исполнения бюджета сложился профицит в размере 28 286,10 тыс. руб. Годовой план по доходам выполнен на 78,7 процентов. По итогам исполнения бюджета за 9 месяцев 2015 года общая сумма доходов по сравнению с аналогичным периодом 2014 года, сократилась на 1 035,76 тыс. рублей или на 4,6 процентов. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года зависимость бюджета от бюджетов других уровней и удельный вес МБТ не изменилась. Доля межбюджетных трансфертов значительно превышает долю налоговых и неналоговых доходов (в 2015 - в 6,1 раза).

Расходы бюджета города Свирска за 9 месяцев 2015 года по сравнению с аналогичным периодом 2014 года уменьшились на 38 580,3 тыс. рублей или на 11,3 процентов. Просроченная кредиторская задолженность по обязательствам бюджета муниципального образования по сравнению с началом года увеличилась на 4 106 тыс. рублей и по состоянию на 01.10.2015 года составила 9 909,3 тыс. рублей. В общей сумме просроченной задолженности 13,4 процентов составляют пени во внебюджетные фонды, 43,5 процентов – задолженность за оказанные работы и услуги (за проект на строительство школы на 240 мест и за экспертизу проектов, за проект кап. ремонта дороги по ул. О. Кошевого), 30,6 процентов составляет задолженность по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» (за продукты питания, щебень, асфальтобетонную смесь, ГСМ, запчасти), за работы и услуги по содержанию имущества – 6,3 процентов. На 01.10.2015 года плановые объемы бюджетных ассигнований на реализацию программ были сокращены на 6 912,8 тыс. рублей или на 44,3 процентов и составляют 8 685,9 тыс. рублей. В перечне муниципальных программ, предлагаемых к финансированию на 01.10.2015 в 2015 году числится 27 программ. Фактически в отчетном периоде на исполнение муниципальных программ направлено 4 009,3 тыс. рублей, что составило лишь 46,1 процентов к годовому плану. Наибольший объем финансирования получили три программы. По восьми программам исполнение за 9 месяцев 2015 года составило от 4,9 процентов до 65,9 процентов, а по 16 (шестнадцати) программам исполнения на 01 октября 2015 года вообще не было. КСП г. Свирска рекомендовала Думе города рассмотреть отчет об исполнении бюджета за 9 месяцев 2015 года с учетом рекомендаций изложенных в Заключении.

**3. Всего за представленный период с апреля по декабрь 2015 года подготовлено восемь заключений по результатам проведения финансово-экономических экспертиз на проект решения Думы города в части внесения изменений в местный бюджет на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов:**

- февральская поправка, заключение от 17.02.2015 г. №03-э/2015

- апрельская поправка, заключение от 21.04.2015 г. №18-э/2015

- июньская поправка, заключение от 05.06.2015 г. № 22-э/2015

- июльская поправка заключение от 21.07.2015 г. № 23-э/2015

- октябрьская поправка заключение от 21.10.2015 № 36-э/2015

- ноябрьская поправка заключение от 17.11.2015 № 40-э/2015

- 2 декабрьские поправки, заключение от 18.12.2015 № 42-э/2015 и заключение от 28.12.2015 № 43-э/2015

**4. Шесть экспертиз нормативно-правовых актов органов местного самоуправления (решений Думы города, постановления администрации):**

4.1. *Проект постановления администрации муниципального образования «город Свирск» «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета муниципального образования «город Свирск», заключение от 26.05.2015 г. №21-э/2015.* Разработчику рекомендовано включить в проект срок направления проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период в Контрольно-счетную палату города Свирска для подготовки заключения.

4.2. *Проект решения Думы города «Об особенностях составления и утверждения проекта местного бюджета в муниципальном образовании «город Свирск» на 2016 год», заключение от 08.10.2015 г. № 34-э/2015.*Целью экспертизы явилось исполнение Федерального закона от 30.09.2015 № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы РФ на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса». Данным проектом решения предлагалось приостановить до 1 января 2016 года действия Положения о бюджетном процессе в отношении составления и утверждения проекта местного бюджета на плановый период, представления в Думу города одновременно с указанным проектом местного бюджета документов и материалов на плановый период (за исключением прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Свирск», основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «город Свирск»). Проектом решения также устанавливается, что Администрацией муниципального образования «город Свирск» в 2015 году проект решения о местном бюджете вносится в Думу города и в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения не позднее 1 декабря текущего года. КСП г. Свирска проект решения рекомендован Думе города к рассмотрению.

4.3. *Проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы от 2510.2011 № 18/121-ДГ «О земельном налоге»,* *заключение от 12.10.2015 № 35-э/2015.* Целью экспертизы явилось приведение решения Думыв соответствие с действующим законодательством и пересмотром ряда льгот по земельному налогу, установленных решением Думы от 25.11.2011 № 18/121-ДГ «О земельном налоге». КСП г. Свирска проект решения рекомендован Думе города к рассмотрению.

4.4. *Проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы от 11.11.2014г. № 53/337-ДГ «Об установлении налога на имущество физических лиц», заключение от 26.10.2015 № 37-э/2015.* Необходимость внесения изменений обусловлена проведением Министерством юстиции Иркутской области в отношении решения Думы города от 11.11.2014 года № 53/337-ДГ «Об установлении налога на имущество физических лиц» правовой и антикоррупционной экспертизы. КСП г. Свирска проект решения рекомендован Думе города к рассмотрению.

4.5. *Проект решения Думы города «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свирск», заключение от 11.11.2015 г. № 39-э/2015.* Целью экспертизы явилосьприведение Положения о бюджетном процессе в соответствие с Федеральным законом от 22 октября 2014 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации». Проект решения рекомендован Думе города к рассмотрению.

*4.6. Проект решения Думы города «О местном бюджете на 2016 год», заключение от 07.12.2015 г. № 41-з/2015.* По мнению КСП г. Свирска проект решения Думы «О местном бюджете на 2016 год» в основном соответствует бюджетному законодательству РФ и рекомендован к принятию. Установлено, что общий объем доходов бюджета в 2016 году составит сумму 300 344,3 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 228 648,2 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 228 498,2 тыс. руб.; общий объем расходов – 305 721,5 тыс. руб.; размер дефицита местного бюджета – 5 377,2 тыс. руб., или 7,5 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений; верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2017 г.  - 37 029,2 тыс. руб.;   объем муниципальных внутренних заимствований  - 0,0 тыс. руб.;

предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2016 году -  20 497,7 тыс. руб.;   резервный фонд – 100,0 тыс. руб. Доходную часть местного бюджета составили следующие доходы: налоговые доходы- 47 653,4 тыс. руб., неналоговые доходы - 24 042,7 тыс. руб., безвозмездные поступления - 228 648,2 тыс. руб.

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «город Свирск» заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий направлены в Думу города и Мэру города.