Информация

об экспертно-аналитической работе Контрольно-счетной палаты муниципального образования «город Свирск» в 3 квартале 2016 года.

В течение третьего квартала 2016 года Контрольно-счетной палатой г. Свирска проведено 14 экспертно-аналитических мероприятий, в т. ч.:

**1. Десять финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных программ, в т. ч.:**

1.1. *Муниципальной программы «Социальная поддержка многодетных и малоимущих семей муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы» (заключение от 20.07.2016 №17-э/2016)*

Экспертиза проведена с применением Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «город Свирск» и их формирования и реализации, Порядка оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «город Свирск» (далее – Порядок).

До утверждения Программы, Разработчиком, в сроки установленные Порядком, должны быть организованы ряд процедур, в т.ч. проведение публичного обсуждения проекта Программы и рассмотрение Комиссией по реализации МЦП. В ходе экспертизы установлено, что Разработчиком не выполнены организационные процедуры установленные Порядком.

По результатам экспертизы сделан вывод, что в целом Проект Программы соответствует требованиям Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ и может быть принят к утверждению.

1.2. *Муниципальной программы* *«Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы»(заключение от 21.07.2016 №18-э/2016).*

В ходе экспертизы установлено, что Разработчиком не выполнены организационные процедуры установленные Порядком, не проведено публичное обсуждение проекта Программы.

В целом, проект Программы соответствует требованиям Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ и рекомендован к утверждению.

1.3 *Муниципальной программы «Безопасность образовательных организаций на 2017-2019 годы» муниципального образования город Свирск» (заключение от 18.08.2016 №20-э/2016).*

В ходе экспертизы установлено, что Разработчиком не выполнены организационные процедуры установленные Порядком, не проведено публичное обсуждение проекта Программы.

Порядком установлена терминология, применяемая при разработке муниципальных программ.

По результатам экспертизы Разработчику рекомендовано привести Паспорт проекта программы в соответствие с установленным Порядком. КСП г. Свирска считает, что данная Программа возможна к рассмотрению с учетом замечаний, указанных в данном Заключении.

1.4 *Муниципальной программы «Благоустройство территории муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы» (заключение от 18.08.2016 №21-э/2016).*

Разработчиком не проведено публичное обсуждение проекта Программы, согласно, установленного Порядка.

Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ (раздел 1 п.1.2 Приложения №1) установлена терминология, применяемая при разработке муниципальных программ.

Согласно абз. 6 пункта 1.2 раздела 1 данного Порядка участниками муниципальной программы являются структурные подразделения (отделы) администрации города Свирска либо главные распорядители бюджетных средств (ГРРБС), участвующие в реализации одного или нескольких основных мероприятий, программы или подпрограмм.

Между тем, Разработчиком в Паспорт проекта Программы в строку «Участники муниципальной программы» включено МУ «Департамент единого Заказчика».

Данное Учреждение, согласно толкования, относится к «Участнику мероприятий муниципальной программы», согласно абз.7 п.1.2. гл.1 Порядка № 236. Данная категория включает структурные подразделения (отделы) администрации, хозяйствующие субъекты, иные организации, участвующие в реализации мероприятий, входящих в состав основных мероприятий.

КСП г.Свирска отмечает, что Паспорт проекта Программы не содержит раздел «Участники мероприятий муниципальной программы».

В текстовой части проекта Паспорта Программы раздела «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» указан планируемый объем финансирования с учетом федерального, областного и местного бюджета. Тогда как, согласно раздела 6 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» Порядка № 236 данный раздел должен содержать сведения об общих размерах средств, необходимых для реализации муниципальной программы, с распределением по годам реализации, источникам финансирования, подпрограммам.

Контрольно-счетная палата обращает внимание разработчика проекта Программы, что раздел «Ожидаемые конечные результаты муниципальной программы» в соответствии с Порядком № 236 не содержит значения целевых показателей. Целевые показатели муниципальной программы должны быть измеримые.

Экспертизой установлено, что целевой показатель раздела 3 таблицы «Сведения о составе и значениях целевых показателей муниципальной программы» по количеству установленных конструкций для вертикального озеленения города на 2017-2019 годы (220, 220, 220 шт. ежегодно), не соответствует одноименному показателю раздела 7 таблицы «План мероприятий муниципальной программы» на 2017-2019 годы (230, 240, 250 шт. ежегодно); целевой показатель количество установленных и отремонтированных детских и спортивных площадок в таблице раздела 3 на 2017-2019 годы (4, 4, 4 шт. ежегодно) не соответствует одноименному показателю таблицы раздела 7 (на 2017 год – 4 шт., на 2018 год – 4 шт., на 2019 год – показатель отсутствует).

1.5 *Муниципальной программы «Экология муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы» (заключение от 18.08.2016 № 22-э/2016).*

Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ (раздел 1 п.1.2 Приложения №1) установлена терминология, применяемая при разработке муниципальных программ.

Согласно абз. 6 пункта 1.2 раздела 1 данного Порядка участниками муниципальной программы являются структурные подразделения (отделы) администрации города Свирска либо главные распорядители бюджетных средств (ГРРБС), участвующие в реализации одного или нескольких основных мероприятий, программы или подпрограмм.

Между тем, Разработчиком в Паспорт проекта Программы в строку «Участники муниципальной программы» включено МУ «Департамент единого Заказчика».

Данное Учреждение, согласно толкования, относится к «Участнику мероприятий муниципальной программы», согласно абз.7 п.1.2. гл.1 Порядка № 236. Данная категория включает структурные подразделения (отделы) администрации, хозяйствующие субъекты, иные организации, участвующие в реализации мероприятий, входящих в состав основных мероприятий.

КСП г.Свирска отмечает, что Паспорт проекта Программы не содержит раздел «Участники мероприятий муниципальной программы».

В текстовой части проекта Паспорта Программы раздела «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» указан предполагаемый объем финансирования с учетом федерального, областного и местного бюджета. Тогда как, согласно раздела 6 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» Порядка № 236 данный раздел должен содержать сведения об общих размерах средств, необходимых для реализации муниципальной программы, с распределением по годам реализации, источникам финансирования, подпрограммам.

Контрольно-счетная палата обращает внимание разработчика проекта Программы, что раздел «Ожидаемые конечные результаты муниципальной программы» в соответствии с Порядком № 236 не содержит значения целевых показателей. Целевые показатели муниципальной программы должны быть измеримые.

Экспертизой установлено, что целевой показатель раздела 3 таблицы «Сведения о составе и значениях целевых показателей муниципальной программы» по проценту снижения сброса неочищенных сточных вод в воды Братского водохранилища на 2017 год (50%), не соответствует одноименному показателю раздела 7 таблицы «План мероприятий муниципальной программы» на 2017 год (10%).

1.6 *Муниципальной программы «Развитие образования на 2017-2019 годы» муниципального образования город Свирск» (заключение от 19.08.2016 № 23-э/2016).*

Разработчиком не проведено публичное обсуждение проекта Программы, согласно, установленного Порядка.

Порядком установлена терминология, применяемая при разработке муниципальных программ.

По результатам экспертизы Разработчику рекомендовано привести Паспорт проекта программы в соответствие с установленным Порядком. КСП г. Свирска считает, что данная Программа возможна к рассмотрению с учетом замечаний, указанных в данном Заключении.

КСП г.Свирска отмечает, что Паспорт проекта Программы не содержит раздел «Участники мероприятий муниципальной программы».

В разделе проекта Паспорта Программы «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» отсутствуют числовые значения.

В соответствии с Порядком № 236 типовой макет программы в разделе «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» должен содержать сведения об общих размерах средств, необходимых для реализации муниципальной программы, с распределением по годам реализации, источникам финансирования.

Текстовая часть раздела 5 проекта Программы «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» содержит сведения о том, что средства областного бюджета привлекаются в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 456-пп в порядке указанной программой. Между тем, анализ проекта данной программы показал, что ресурсное обеспечение Программы не предусматривает средства федерального и (или) областного бюджетов, а так же привлечение внебюджетных средств. В отступление от нормы Порядка № 236 общий объем расходов на реализацию Программы в текстовой части не указан.

1.7 *Муниципальной программы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей на 2017-2019 годы» муниципального образования «город Свирск» (заключение от 19.08.2016 № 24-э/2016).*

Разработчиком не проведено публичное обсуждение проекта Программы, согласно, установленного Порядка.

Порядком установлена терминология, применяемая при разработке муниципальных программ.

По результатам экспертизы Разработчику рекомендовано привести Паспорт проекта программы в соответствие с установленным Порядком.

В соответствии с Порядком № 236 типовой макет программы в разделе «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» должен содержать сведения об общих размерах средств, необходимых для реализации муниципальной программы, с распределением по годам реализации, источникам финансирования.

В текстовой части раздела 5 проекта Программы «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» в отступление от нормы Порядка № 236 общий объем расходов на реализацию Программы в текстовой части не указан.

Согласно требованиям Порядка, раздел «Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы» должен содержать:

- анализ текущего состояния сферы реализации муниципальной программы, выявление потенциала развития анализируемой сферы и существующих ограничений;

- основные показатели уровня развития сферы реализации муниципальной программы;

- прогноз развития сферы реализации муниципальной программы и планируемые показатели социально-экономического развития муниципального образования «город Свирск» по итогам реализации муниципальной программы.

Анализ проекта Программы показал, что данный раздел не соответствует требованиям установленным Порядком.

В соответствии с Порядком № 236 типовой макет программы в разделе «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» должен содержать сведения об общих размерах средств, необходимых для реализации муниципальной программы, с распределением по годам реализации, источникам финансирования.

В отступление от нормы Порядка № 236 общий объем расходов на реализацию Программы в текстовой части не указан.

1.8 *Муниципальной программы «Культура молодого города муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы» (заключение от 22.08.2016 №25-э/2016).*

Разработчиком не проведено публичное обсуждение проекта Программы, согласно, установленного Порядка.

Порядком установлена терминология, применяемая при разработке муниципальных программ.

По результатам экспертизы Разработчику рекомендовано привести Паспорт проекта программы в соответствие с установленным Порядком.

*КСП г.Свирска отмечает, что Паспорт проекта Программы не содержит раздел «Участники мероприятий муниципальной программы».*

Контрольно-счетная палата обращает внимание разработчика проекта Программы, что раздел «Ожидаемые конечные результаты муниципальной программы», не содержит значения целевых показателей.

1.9 *Муниципальной программы «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами на 2017-2019 годы» (заключение от 08.09.2016 № 26-э/2016).*

Разработчиком не проведено публичное обсуждение проекта Программы, согласно, установленного Порядка.

Порядком (раздел 1 п.1.2 Приложения №1) установлена терминология, применяемая при разработке проектов муниципальных программ. Так, согласно абз. 5 пункта 1.2 раздела 1 Порядка № 236 соисполнителями муниципальной программы являются структурные подразделения (отделы) администрации города Свирска либо ГРБС, являющиеся ответственными за разработку и реализацию *подпрограмм*, входящих в состав муниципальной программы. КСП г. Свирска отмечает, что проект данной Программы не содержит подпрограмм, в связи с этим, данный раздел Паспорта должен быть исключен.

В соответствии с Порядком № 236 типовой макет программы в разделе 5 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» должен содержать сведения об общих размерах средств, необходимых для реализации муниципальной программы, с распределением по годам реализации, источникам финансирования. Текстовая часть раздела 5 проекта Программы «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» содержит сведения об объеме финансирования Программы на 2018 год с областного бюджета, между тем отсутствуют сведения за счет какой государственной программы Иркутской области они будут привлечены.

1.10 *Муниципальной программы* *«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы» (заключение от 08.09.2016 № 27-э/2016).*

Разработчиком не проведено публичное обсуждение проекта Программы, согласно, установленного Порядка.

Согласно Порядку № 236 Паспорт программы должен отражать краткое описание всей программы, между тем в Паспорте программы отсутствуют количественные целевые показатели и ожидаемые конечные результаты реализации программы.

Раздел Паспорта программы «Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы» содержит данные об увеличении количества СМСП в расчете на 10,0 тыс. населения; увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий; количество СМСП получивших финансовую поддержку, однако таблица значения показателей результативности в разделе 6 Программы не содержит увеличение одноименных показателей, что в полной мере не раскрывает эффективность Программы.

**2. Финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы от 18.12.2015 года № 4/19-ДГ «О местном бюджете на 2016 год»:**

- сентябрьская поправка, заключение от 21.09.2016 г. № 30-э/2016

**4. Экспертиза нормативно-правовых актов органов местного самоуправления (решений Думы города):**

*4.1. Заключение на проект решения Думы «О внесении изменений в решение Думы от 11.11.2014г. № 53/337-ДГ «Об установлении налога на имущество физических лиц» (в редакции решения от 27.11.2015 года № 2/12-ДГ) заключение от 13.09.2016 № 28-э/2016.*

Представленным проектом, изменение в решение Думы «О налоге на имущество физических лиц» (в редакции от 27.11.2015 года № 2/12-ДГ) вносится в пункт 2, в части установления ставок налога на имущество физических лиц. Исчисленный налог налоговыми органами за 2015 год по ставкам, установленными решением Думы от 27.11.2015 года № 2/12-ДГ, с учетом коэффициента-дефлятора (1,147) увеличился по объектам стоимостью свыше 300,0 тыс. руб. в 2 и более раза (в отдельных случаях до 10 раз) в сравнении со ставками, установленными, ранее принятым решением Думы от 11.11.2014 № 53/337-ДГ.

Разработчик предлагает принять решение Думы, которое снижает ставки налога на имущество физических лиц, и распространить действие данного решения на правоотношения, возникшие с 01.01.2015 года, что не противоречит ст. 5 НК РФ, в соответствии с которой акты законодательства о налогах и сборах, снижающие размеры ставок налогов, могут иметь обратную силу.

*4.2. Заключение на проект решения Думы «О внесении изменений в решение Думы от 24.02.2015г. № 56/356-ДГ «Об утверждении Порядка осуществления муниципальных заимствований, предоставления муниципальных гарантий в муниципальном образовании «город Свирск» (заключение от 20.09.2016 № 29-э/2016)*

Цель экспертизы:Проверка проекта решения Думы на соответствие действующему законодательству.

Данным проектом решения предлагается привести Порядок осуществления муниципальных заимствований**,** предоставления муниципальных гарантий в муниципальном образовании «город Свирск», утвержденный решением Думы от 24.02.2015 № 56/356-ДГ в соответствие с федеральным законом от 15.02.2016 № 23-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

В результате проведенного анализа, Контрольно-счетная палата считает, что проект решения Думы «О внесении изменений в Порядок осуществления муниципальных заимствований**,** предоставления муниципальных гарантий в муниципальном образовании «город Свирск» соответствует нормам, установленным Бюджетным кодексом РФ и рекомендует его к рассмотрению.

*4.3. Заключение на проект решения Думы города «Об особенностях составления и утверждения проекта местного бюджета в муниципальном образовании «город Свирск» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (заключение от 21.09.2016 №31-э/2016)*

*Цель экспертизы:*исполнение Федерального закона от 02.06.2016 №158-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данным проектом решения приостанавливается до 1 января 2017 года:

- действие части 1 статьи 24 положения решения Думы города от 26.11.2013 № 11/290-ДГ «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свирск» (с изменениями, внесенными решением Думы от 25.02.2014 №46/308-ДГ, от 28.04.2015 №58/370-ДГ, от 24.11.2015 №58/370-ДГ, от 31.05.2016 № 9/41-ДГ) в отношении внесения проекта бюджета города на рассмотрение в Думу города.

Проектом решения устанавливается, что Администрацией муниципального образования «город Свирск» в 2016 году проект решения о местном бюджете вносится в Думу города и в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения не позднее 1 декабря текущего года.

КСП г. Свирска проект решения рекомендован Думе города к рассмотрению.

**5. В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведена финансово-экономическая экспертиза отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2016 года.** (Заключение от 01.08.2016 №19-э/2016)

Бюджет муниципального образования «город Свирск» за I полугодие 2016 в целом по доходам исполнен в сумме 194 197,1 тыс. руб., по расходам – 179 700,1 тыс. руб. В результате исполнения бюджета сложился профицит в размере 15 497 тыс. руб.

Годовой план по доходам выполнен на 51,4 процентов.

По итогам исполнения бюджета за I полугодие 2016 года общая сумма доходов по сравнению с аналогичным периодом 2015 года, сократились на 53 212,5 тыс. руб. или на 21,5 процентов.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года зависимость бюджета от бюджетов других уровней и удельный вес МБТ увеличился.

Доля межбюджетных трансфертов значительно превышает долю налоговых и неналоговых доходов (в 2015 - в 3,6 раза).

Расходы бюджета города Свирска за 1 полугодие 2016 года по сравнению с аналогичным периодом 2015 года сократились на 7 946,2 тыс. рублей или на 4,2 процентов.

Кредиторская задолженность на 1 июля 2016 года составляет 12 610,1 тыс. рублей (на 01.01.2016 года составляла 13 357,7 тыс. рублей). Кредиторская задолженность сократилась на 747,6 тыс. рублей.

Наличие кредиторской задолженности объясняется недостатком собственных средств бюджета.

На 01.07.2015 года Плановые объемы бюджетных ассигнований на реализацию программ были увеличены на 3 669,1 тыс. рублей или на 48,6 процентов и составляют 11 221,3 тыс. рублей.

Фактически в отчетном периоде на исполнение муниципальных программ направлено 2 195,8 тыс. рублей, что составило лишь 19,5 процентов к годовому плану.