**Информация**

**об экспертно-аналитической работе Контрольно-счетной палаты муниципального образования «город Свирск»**

**во втором квартале 2017 года**

В течение второго квартала 2017 года Контрольно-счетной палатой г. Свирска проведено 15 экспертно-аналитических мероприятий, в т. ч.:

**1. В целях контроля за исполнением бюджета муниципального образования «город Свирск»** подготовлено:

1.1. *Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «город Свирск» за 2016 год на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств*

1.2. Заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «город Свирск» за 1 квартал 2017 года (заключение № 29-э/2017)

**2. Экспертиза нормативно-правовых актов органов местного самоуправления (решений Думы города, постановлений администрации муниципального образования «город Свирск»):**

***2.1. По внесению изменений и дополнений в муниципальные программы:***

- *«Развитие системы отдыха и оздоровления «город Свирск» на 2017-2019 годы» (заключение от 04.04.2017 № 25-э/2017).*

Внесение изменений в Программу обусловлено приведением в соответствие объемов финансирования Программы с решением Думы города от 28.03.2017 № 20/91-ДГ «О внесении изменений в решение Думы от 20.12.2016 года № 16/76-ДГ «О местном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».

- *«Содействие развитию туризма в городе Свирске» на 2015-2020 годы (заключение от 21.04.2017 № 27-э/2017).*

Внесение изменений в Программу связано с увеличением лимитов бюджетных обязательств на основании решения Думы от 28.03.2017 г. № 22/91-ДГ «О внесении изменений в решение Думы от 20.12.2016 г. №16/76-ДГ «О местном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» в сумме 10,2 тыс. руб. на погашение кредиторской задолженности, сформировавшейся в 2016 году по разделу 5 программных мероприятий «Популяризация и реклама г. Свирска в качестве туристского города: разработка экскурсионных маршрутов, походов и туров, печать буклетов, листовок, журналов, баннеров и т.д. Создание и обустройство сувенирной лавки», в связи, с чем проект постановления предусматривает внесение изменений, в т. ч.:

- в Паспорте программы раздел «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» изложен в новой редакции;

- в разделе 6. «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» таблица изложена в новой редакции;

- раздел 9. План мероприятий муниципальной программы изложен в новой редакции.

При проведении экспертизы представленного проекта Программы установлено:

1. Сроки, установленные п. 2 ст. 179 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свирск» о внесении изменений в проект Программы не нарушены.

2. Представленный на экспертизу проект Программы соответствует Порядку № 236.

*- «Развитие образования муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы» (заключение от 12.07.2017 № 42-э/2017).*

Внесение изменений в Программу обусловлено приведением в соответствие объемов финансирования Программы с решением Думы города от 28.03.2017 № 20/91-ДГ «О внесении изменений в решение Думы от 20.12.2016 года № 16/76-ДГ «О местном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов», в связи с предоставлением муниципальному образованию «город Свирск» субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере образования.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при предлагаемых изменениях (увеличении) объемов финансирования, показатели ожидаемых конечных результатов реализации Программы не изменяются.

Представленный на экспертизу проект постановления о внесении изменений в Программу соответствует Порядку № 236, содержит раздел 1. «Паспорт муниципальной программы», раздел 4 «Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Свирска, раздел 5 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» и раздел 8 «План мероприятий муниципальной программы», где определены программные мероприятия с указанием прогнозируемого объема финансирования, значения показателя объема мероприятия. Так, План мероприятий дополнен следующими основными мероприятиями 1.2.2. «Строительство детского сада на 240 мест в г. Свирске по адресу г. Свирск ул. Степная, д. 2» объем финансирования составит 15 789,5 тыс. руб. (местный бюджет 789,45 тыс. руб.), а также 1.2.4. «Безопасность школьных перевозок» (местный бюджет -92,75 тыс. руб.).

*- «Благоустройство территории муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы» (заключение от 24.05.2017 № 32-э/2017).*

Внесение изменений в Программу обусловлено изменением объема финансирования муниципальной программы за счет привлечения средств федерального бюджета, средств субсидии из областного бюджета в рамках формирования подпрограммы «Формирование современной городской среды» на 2017 год государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы и средств местного бюджета в рамках предусмотренного объема софинансирования.

Представленная на экспертизу муниципальная программа «Благоустройство территории муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы» в новой редакции дополнена подпрограммой «Формирование современной городской среды» на 2017 год, которая является её неотъемлемой частью и сформирована с учетом согласованности основных параметров подпрограммы и муниципальной программы, что соответствует Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «город Свирск» и их формирования и реализации, Порядка оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «город Свирск», утвержденному постановлением администрации муниципального образования «город Свирск» от 27.04.2015 года № 236.

*- «Безопасность образовательных организаций муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы» (заключение от 06.06.2017 № 34-э/2017).*

Разработчиком вносятся изменения в части перераспределения объемов финансирования между основными мероприятиями программы, а также включения в Программу дополнительных мероприятий.

Проведя экспертизу КСП г. Свирска установлено следующее:

1. При внесении изменений Разработчик, в преамбуле постановления основывается на ст. 83 Бюджетного кодекса РФ (БК РФ). Между тем, из наименования статьи следует, что она регламентирует **осуществление расходов, не предусмотренных бюджетом**, что в полной мере не относится к основаниям внесения изменений в Программу.

Внесение изменений в Программу в данном случае осуществляется согласно пп.4, 5 п.3.10 Порядка № 236 - изменения и перераспределения объемов финансирования между основными мероприятиями, с внесением дополнительных мероприятий.

***КСП г. Свирска рекомендует привести преамбулу постановления в соответствие с Порядком № 236.***

КСП г. Свирска рекомендует разработчику:

- включить образовательные организации, осуществляющие свою деятельность на территории МО «город Свирск», в состав участников мероприятий Программы, для которых проводятся мероприятия Программы.

- исключить из участников мероприятий Программы МКУ «Центр развитие образования», т.к. данное Учреждение осуществляет бухгалтерское сопровождение данных учреждений, не являясь при этом ни Заказчиком по муниципальным контрактам, ни Исполнителем программных мероприятий.

*- «Безопасность образовательных организаций муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы» (заключение от 07.06.2017 № 35-э/2017).*

Проект постановления о внесении изменений в данную муниципальную программу представлен повторно.

Ранее КСП г. Свирска подготовлено заключение по экспертизе проекта Программы от 06.6.2017 г. № 34-э/2017 с замечаниями и предложениями, которые Разработчиком учтены, и проект постановления подготовлен в новой редакции. Разработчиком, Программа приведена в соответствие с требованиями Порядка № 236.

Учитывая изложенное, КСП г. Свирска считает, что изменения, вносимые в Программу возможны к рассмотрению.

*- «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Свирск» на 2016-2018 годы*» *(заключение от 14.06.2017 № 36-э/2017).*

Внесение изменений в Программу обусловлено приведением в соответствие объемов финансирования Программы с решением Думы города от 28.03.2017 № 20/91- ДГ «О местном бюджете на 2017 год плановый период 2018 -2019 годы».

Кроме того, в мероприятиях программы уточняются наименование автомобильных дорог, на которых будет осуществляться ремонт: ул. Щорса и ул. Лазо.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при предлагаемых изменениях (увеличении) объемов финансирования, показатели ожидаемых конечных результатов реализации Программы не изменяются.

Представленный на экспертизу проект постановления о внесении изменений в муниципальную программу «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Свирск» на 2016-2018 годы» соответствует Порядку № 236, содержит раздел 7 «План мероприятий муниципальной программы», где определены программные мероприятия с указанием прогнозируемого объема финансирования, значения показателя объема мероприятия.

- *«Молодежь города Свирска» на 2016-2018 годы» (заключение от 16.06.2017 № 37-э/2017).*

Внесение изменений в Программу обусловлено привлечением средств из областного бюджета Иркутской области в сумме 100,0 тыс. руб. за счет Государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы, подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2020 годы.

Средства получены в соответствии с заключенным между администрацией муниципального образования «город Свирск» и Министерством по молодежной политике Иркутской области соглашением от 26.04.2017 г. № 4 о предоставлении субсидии из областного бюджета местному бюджету на реализацию муниципальной программы по работе с детьми и молодежью.

Бюджетные средства доведены до муниципального образования «город Свирск» уведомлением министерства по молодежной политике Иркутской области от 10.04.2017 г. № 2253 (далее по тексту - Соглашение). Приказом Комитета по финансам от 01.06.2017 года № 03-01-06/37 данная сумма внесена в сводную роспись расходов бюджета муниципального образования «город Свирск» на 2017 год.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при предлагаемых изменениях (увеличении) объемов финансирования, показатели ожидаемых конечных результатов реализации Программы не изменяются.

На день утверждения Программы финансирование программных мероприятий на 2017 год составит 150,0 тыс. руб., в т. ч. – средства местного бюджета 50,0 тыс. руб., средства областного бюджета 100,0 тыс. руб.

- *«Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «город Свирск» на 2016-2018 годы» (заключение от 29.06.2017 № 39-э/2017).*

Внесение изменений в Программу обусловлено приведением в соответствие объемов финансирования Программы с решением Думы города от 27.06.2017 № 23/102-ДГ «О внесении изменений в решение Думы от 20.12.2016 г. №16/76-ДГ «О местном бюджете на 2017 год плановый период 2018 и 2019 годы».

Общий объем финансирования муниципальной Программы на 2017 год увеличен на сумму 380,0 тыс. руб. и составил 680,0 тыс. руб.

Представленный на экспертизу проект постановления о внесении изменений в Программу содержит раздел 7 «План мероприятий муниципальной программы», где определены программные мероприятия с указанием прогнозируемого объема финансирования, значения показателя объема мероприятия. Согласно данного раздела Программы финансирование добавлено по следующим подразделам:

2.9. «Проведение туристического следа, выездного этапа спартакиады. Среди предприятий, организаций и учреждений города. Проведение спортивных сборов для членов сборных команд города» - 200,0 тыс. руб.

2.10 «Проведение спортивных мероприятий, турниров в рамках празднования Всероссийского Дня физкультурника» -160,0 тыс. руб.

4.1.3 «Участие спортсменов в областных соревнованиях» - увеличено на 20,0 тыс. руб. (50,0 тыс. руб.)

Контрольно-счетная палата отмечает, что при предлагаемых изменениях (увеличении) объемов финансирования, показатели ожидаемых конечных результатов реализации Программы не изменяются.

Таким образом, муниципальная программа приведена в соответствие с решением Думы о местном бюджете, что соответствует требованиям п. 2 ст. 179 БК РФ и ст. 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свирск».

***2.2. Экспертиза проектов решения Думы:***

*- «О внесении изменений в решение Думы «Об утверждении Положения о порядке передачи в аренду объектов, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «город Свирск» (заключение от 17.05.2017 № 30-э/2017*

Решениями Думы от 25.03.2014 № 47/313-ДГ, от 29.05.2015 № 58/372-ДГ в Положение вносились изменения, в настоящее время Положение предлагается утвердить в новой редакции.

Проанализировав представленный проект решения, КСП г. Свирска считает, что нормативно-правовой акт подготовлен в рамках действующего законодательства и направлен на совершенствование порядка управления муниципальным имуществом муниципального образования «город Свирск».

*- «О внесении дополнений в решение Думы от 29.11.2016 года № 15/67-ДГ «Об утверждении плана приватизации муниципального имущества на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (заключение от 22.05.2017 № 31-э/2017).*

Представленным проектом решения Думы предлагается дополнить План приватизации, утвержденный решением Думы города от 29.11.2016 № 15/67-ДГ тремя позициями, в т. ч. нежилыми помещениями, расположенными на первом этаже двухэтажного кирпичного жилого дома, по адресу г. Свирск ул. Тимирязева, 16-1, 16-3, и 16-4 соответственно.

В результате проведенного анализа, Контрольно-счетная палата считает, что проект решения Думы «О внесении дополнений в решение Думы от 29.11.2016 года № 15/67-ДГ «Об утверждении плана приватизации муниципального имущества на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» соответствует Положению о приватизации муниципального имущества города Свирска, утвержденного решением Думы города от 31.05.2011 года №10/73-ДГ и рекомендует его к рассмотрению.

*- «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свирск» (заключение от 01.06.2017 № 33-э/2017).*

Данным проектом решения предлагается привести Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свирск», утвержденное 26.11.2013 № 44/290-ДГ (в редакции от 25.02.2014 №046/308-ДГ, от 28.04.2015 №58/370-ДГ, от 24.11.2015 №3/14-ДГ, от 31.05.2016 № 9/14-ДГ, от 31.01.2017 № 18/87-ДГ) в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, а именно Федеральным законом от 28.03.2017 № 48-ФЗ «О внесении изменений Бюджетный Кодекс Российской Федерации».

Нормами данного Федерального закона установлено, что основой для разработки бюджетов являются основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования (ранее разрабатывались два отдельных документа, т.е. основные направления налоговой политики и основные направления бюджетной политики).

В связи с чем, статьи 16 и 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свирск» подлежат приведению в соответствие с нормой федерального закона № 48-ФЗ.

Представленный на экспертизу проект решения Думы предусматривает разработку единого документа – «Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования».

*- «О внесении изменений в решение Думы от 20.12.2016 года № 16/76-ДГ «О местном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (Заключение от 21.06.2017 №38-э/2017)*

Необходимость внесения изменений в решение Думы от 20.12.2016 № 16/76-ДГ «О местном бюджете на 2017 год и плановый период» обусловлена:

1. внесением изменений в доходную и расходную части бюджета за счёт дополнительных средств налоговых и неналоговых поступлений, межбюджетных трансфертов;

2. корректировкой отдельных текстовых статей решения о бюджете;

3. распределением дополнительной финансовой помощи из областного бюджета, предусмотренной Законом Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».

Оценка изменений основных характеристик проведена на основании пояснительной записки Комитета по финансам администрации муниципального образования «город Свирск».

Представленным проектом решения Думы предусматривается увеличение доходной части бюджета в 2017 году в целом на 140 709,7 тыс. рублей, в том числе увеличение собственных доходов (налоговые и неналоговые) на 5 043,4 тыс. рублей и межбюджетных трансфертов на 135 565,8 тыс. рублей.

Проектом решения *предусмотрено увеличение расходной части на 2017 год* на сумму **137 918,6 тыс. рублей**, *на 2018 год* на сумму **207 858,3 тыс. рублей.** С учетом внесенных изменений объем расходов на 2017 год составит **516 134,5 тыс. рублей,** на 2018 год **501 066,9 тыс. рублей**

Представленные изменения в бюджет муниципального образования «город Свирск» на 2017 год коснулись 9 разделов бюджета города из 12, в части увеличения расходов за счет поступлений межбюджетных трансфертов, перемещения ассигнований между разделами в соответствии с бюджетной классификацией.