РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Иркутская область

Муниципальное образование «город Свирск»

**А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

5 октября 2016 года № 730

Об утверждении муниципальной

программы «Безопасность образовательных

организаций муниципального образования

«город Свирск» на 2017-2019 годы»

С целью реализации государственной политики в области безопасности образовательных организаций муниципального образования «город Свирск», на основании Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 44, 51 Устава муниципального образования «город Свирск», администрация города

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить муниципальную программу «Безопасность образовательных организаций муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы» (прилагается).

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

3. Контроль исполнения постановления возложить на заместителя мэра по социально-культурным вопросам Н.В.Петрову.

Мэр В.С. Орноев

Утверждена

постановлением

администрации муниципального

образования «город Свирск»

от 5 октября 2016 года № 730

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«БЕЗОПАСНОСТЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД СВИРСК»

НА 2017-2019 ГОДЫ»

1. ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Безопасность образовательных организаций муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы» (далее по тексту - Программа) |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел образования муниципального образования «город Свирск» |
| Участники мероприятий муниципальной программы | Муниципальное казенное учреждение «Центр развития образования города Свирска» |
| Цель муниципальной программы | Реализация государственной политики в области безопасности образовательных организаций |
| Задачи муниципальной программы | 1. Обеспечение безопасности образовательных организаций;  2. Материально-техническое обеспечение безопасности образовательных организаций. |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2017-2019 годы |
| Целевые показатели муниципальной программы | - количество образовательных организаций обслуживаемых охранной, охранно-пожарной сигнализацией (шт.);  - количество образовательных организаций обслуживаемых кнопкой тревожной сигнализации (шт.);  - количество образовательных организаций, в которых проведена огнезащитная обработка деревянных конструкций чердачных помещений зданий (шт.);  - количество образовательных организаций, в которых проведены испытания и измерения сопротивлений изоляции электропроводов зданий (шт.);  - количество образовательных организаций, в которых проведено энергетическое обследование (шт.);  - количество образовательных организаций, в которых проведена проверка пожарных лестниц, ограждений крыш зданий (шт.);  - количество образовательных организаций, в которых проведена специальная оценка условий труда (шт.). |
| Подпрограммы муниципальной программы | нет |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы | 2017 год – 1147,74 тыс. рублей;  2018 год – 1046,74 тыс. рублей;  2019 год – 726,74 тыс. рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | - обслуживание охранной, охранно-пожарной сигнализацией (далее по тексту - ОПС) в образовательных организациях – 13 шт.;  - обслуживание кнопкой тревожной сигнализации (далее по тексту - КТС) образовательных организаций – 12 шт.;  - огнезащитная обработка деревянных конструкций чердачных помещений зданий в 7-ми образовательных организациях;  - испытания и измерения сопротивлений изоляции электропроводов зданий в 13-ти образовательных организациях;  - энергетическое обследование в 12-ти образовательных организациях;  - проверка пожарных лестниц, ограждений крыш зданий в 7-ми образовательных организациях;  - специальная оценка условий труда в 12-ти образовательных организациях. |

2. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ

РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации. Согласно Федеральному закону от 27.12.2002 № 184-ФЗ "О техническом регулировании", в первую очередь пожарную безопасность, взрывобезопасность, безопасность, связанную с техническим состоянием среды обитания, а также санитарно–гигиеническую безопасность - должна включать образовательная организация, создающая условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников.

Безопасность – это состояние жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасных условий, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера.

Обеспечение безопасности зависит не только от оснащенности объектов образования самыми современными техникой и оборудованием, но и, прежде всего, от человеческого фактора, то есть от степени профессионализма управляющего этим оборудованием персонала, грамотности и компетентности людей, отвечающих за безопасность образовательных организаций и учебного процесса, слаженности их совместной работы с администрацией и педагогами, подготовленности обучающихся и работников учебных заведений к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Общая характеристика муниципальной системы образования на 2016 год:

Муниципальная система образования включает в себя 13 организаций с общим числом детей школьного возраста – 1864, дошкольного возраста – 840.

Обеспечение безопасности образовательных организаций включает в себя следующие направленности деятельности:

1. Пожарная и электрическая безопасность.

2. Техническая безопасность, обеспечение выполнений требований санитарных правил и норм.

3. Антитеррористическая и противокриминальная безопасность.

4. Обеспечение энергоэффективности деятельности образовательных организаций и т.д.

Обеспечение пожарной безопасности в образовательных учреждениях города Свирска в современных условиях – одна из актуальных проблем. Вопрос безопасности детей входит в число наиболее важных и требующих разнообразных подходов к его решению. Это и предупреждение возникновения огня, и создание условий для тушения пожаров в начальной стадии.

Одной из основных причин возможной гибели людей во время пожара является позднее обнаружение пожара, а также несвоевременное оповещение людей о его возникновении.

В настоящее время основным нормативным правовым актом, устанавливающим общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, являются Правила противопожарного режима, утвержденные постановлением правительства Российской Федерации № 390 от 25 апреля 2012 года, в котором установлены требования к федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и работодателям в области пожарной безопасности.

Кроме этого, Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 № 273, трудовое законодательство устанавливают обязанности и ответственность образовательных организаций по соблюдению требований в части охраны жизни и здоровья обучающихся, воспитанников и работников во время образовательного процесса.

В связи с предписаниями Отдела надзорной деятельности и профилактической работы по г. Черемхово, г. Свирску и Черемховскому району управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Иркутской области, представлениями о нарушениях законодательства органов прокуратуры необходимо в образовательных организациях производить обслуживание охранной, охранно-пожарной сигнализации и кнопки тревожной сигнализации, отремонтировать ветхие, не выдерживающие нагрузки системы внутреннего электроснабжения, провести огнезащитную обработку деревянных конструкций кровли, произвести замеры сопротивления и электроизоляции проводов, произвести ремонт и замену ограждений и т.д.

Нельзя не учитывать тот факт, что многие образовательные организации находятся в неприспособленных помещениях, в ветхих строениях, в помещениях 1950-1970 годов постройки:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Муниципальное  учреждение | Дата  постройки | Проведение  капитального ремонта |
| 1. | МДОУ № 1 | 1968 г. | 2010 г. (комплексное) |
| 2. | МКДОУ № 2 | 1971 г. | 2013 г. (комплексное) |
| 3. | МДОУ № 13 | 1960 г. | 2015г. (фасад, кровля) |
| 4. | МДОУ № 17 | 1940 г. | 2013 г. (кровля), 2015 г. (теплоузел) |
| 5. | МДОУ № 22 | 1963 г. | 2013 г. (кровля, освещение) |
| 6. | МДОУ № 33 | 1965 г. | 2010 г. (окна), 2013 г. (кровля) |
| 7. | МОУ «СОШ № 1» | 1939 г. | 2009 г. (комплексное) |
| 8. | МОУ «СОШ № 2» | 1973 г. | 2015 г. (теплоузел) |
| 9. | МОУ «СОШ № 3» | 2002 г. | не проводилось |
| 10. | МОУ «Макарьевская СОШ» | 1933 г. | не проводилось |
| 11. | МОУ «ООШ» п. Березовый | 1971 г. | не проводилось |

Но наиболее проблемным, трудным в решении вопросом в системе противопожарных мероприятий является дорогостоящая огнезащитная обработка деревянных конструкций чердачных помещений зданий, а также испытания и измерения сопротивления изоляции электропроводки зданий.

Образовательные организации не могут в полной мере профинансировать мероприятия по обеспечению пожарной безопасности. Для выполнения в установленные сроки предписаний и замечаний государственной противопожарной службы и обеспечения безопасности людей, находящихся в зданиях образовательных организаций, необходимы значительные финансовые средства.

Проблема полного обеспечения норм и правил пожарной безопасности напрямую связана с необходимостью получения образовательными организациями лицензии на право осуществления образовательной деятельности, без которой невозможно организовать предоставление общедоступного бесплатного образования на территории муниципального образования "город Свирск" и выдачу выпускникам школ документов об образовании государственного образца.

Таким образом, приоритетность обеспечения пожарной безопасности образовательных организаций очевидна и должна решаться программными методами в комплексном подходе.

Программа реализуется с 2017 по 2019 годы. В период с 2014 по 2016 год реализовалась муниципальная программа «Безопасность образовательных учреждений на 2014-2016 годы».

3. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ, ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ,

СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Цель Программы - реализация государственной политики в области безопасности образовательных организаций.

Задачи Программы:

1. Обеспечение безопасности образовательных организаций;

2. Материально-техническое обеспечение безопасности образовательных организаций.

Выполнение программы позволит получить ряд эффектов, специфических для конкретных мероприятий, в том числе:

- улучшить материально-техническую базу образовательных организаций;

- повысить уровень безопасности образовательного процесса;

- привести организации системы образования в соответствие с требованиями безопасности, в том числе предотвратить пожары, аварии и другие чрезвычайные ситуации на объектах системы образования, не допустить случаи гибели и травмирования людей при чрезвычайных ситуациях;

- привести организации системы образования в соответствие с установленными санитарными нормами и правилами, повысить санитарно-эпидемиологическое благополучие при осуществлении образовательной деятельности организаций.

Значения целевых индикаторов и показателей, отражающих ход выполнения муниципальной программы «Безопасность образовательных организаций муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы»:

- обслуживание охранной, охранно-пожарной сигнализацией в образовательных организациях – 13 шт.;

- обслуживание кнопкой тревожной сигнализации образовательных организаций – 12 шт.;

- огнезащитная обработка деревянных конструкций чердачных помещений зданий в 7-ми образовательных организациях;

- испытания и измерения сопротивления изоляции электропроводки зданий в 13-ти образовательных организациях;

- энергетическое обследование в 12-ти образовательных организациях;

- проверка пожарных лестниц, ограждений крыш зданий в 7-ми образовательных организациях;

- специальная оценка условий труда в 12-ти образовательных организациях.

ЗНАЧЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  целевого  показателя | Ед. изм. | Тип\* показателя  (П, Р) | Значения целевых показателей | | | | |
| 2015  год | 2016  год  (оценка) | 2017  год | 2018  год | 2019  год |
| 1. | Обслуживание охранной, охранно-пожарной сигнализацией | шт. | П | 13 | 13 | 13 | 13 | 13 |
| 2. | Обслуживание кнопкой тревожной сигнализации | шт. | П | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 |
| 3. | Огнезащитная обработка деревянных конструкций чердачных помещений зданий | шт. | П | 2 | 0 | 0 | 4 | 3 |
| 4. | Испытания и измерения сопротивления изоляции электропроводки зданий | шт. | П | 2 | 0 | 0 | 11 | 2 |
| 5. | Энергетическое обследование | шт. | П | 0 | 0 | 12 | 0 | 0 |
| 6. | Проверка пожарных лестниц, ограждений крыш зданий | шт. | П | 0 | 0 | 1 | 3 | 3 |
| 7. | Специальная оценка условий труда | шт. | П | 0 | 0 | 12 | 0 | 0 |

\* *Принятые сокращения: П – прогрессирующий, Р – регрессирующий.*

4. ПРОГНОЗ СВОДНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАДАНИЙ НА ОКАЗАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ) МУНИЦИПАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ГОРОДА СВИРСКА

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование основного мероприятия, муниципальной услуги (работы) | Наименование показателя объема услуги (работы), единица измерения | Значение показателя объема услуги (работы) | | | Расходы на оказание муниципальной услуги (выполнение работы), тыс. руб. | | |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1. | Обслуживание ОПС | тыс. руб. | 289,38 | 289,38 | 289,38 | 289,38 | 289,38 | 289,38 |
| 2. | Обслуживание КТС | тыс. руб. | 207,36 | 207,36 | 207,36 | 207,36 | 207,36 | 207,36 |
| 3. | Пропитка деревянных конструкций чердачных помещений зданий | тыс. руб. | 0,0 | 200,0 | 150,0 | 0,0 | 200,0 | 150,0 |
| 4. | Испытания и измерения сопротивления изоляции электропроводки зданий | тыс. руб. | 0,0 | 330,0 | 60,0 | 0,0 | 330,0 | 60,0 |
| 5. | Энергетическое обследование | тыс. руб. | 480,0 | 0,0 | 0,0 | 480,0 | 0,0 | 0,0 |
| 6. | Проверка пожарных лестниц, ограждений крыш зданий | тыс. руб. | 10,0 | 20,0 | 20,0 | 10,0 | 20,0 | 20,0 |
| 7. | Специальная оценка условий труда | тыс. руб. | 161,0 | 0,0 | 0,0 | 161,0 | 0,0 | 0,0 |

5. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Ресурсное обеспечение подпрограммы не предусматривает средства федерального и (или) областного бюджетов, а также привлечение внебюджетных средств.

Общий объем финансового обеспечения реализации муниципальной программы «Безопасность образовательных организаций муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы» в 2017-2019 годах составляет 2 921,22 тыс. рублей за счет всех источников финансирования, в том числе за счет средств областного бюджета – 0,0 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета составляет 2 921,22 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период реализации программы** | **Объем финансирования, тыс. руб.** | | | | |
| **Финансовые средства, всего** | **в том числе:** | | | |
| **предполагаемое финансирование** | |  |  |
| **ФБ** | **ОБ** | **МБ** | **Внебюджетные средства** |
| Всего за весь период |  | 0,0 | 0,0 | 2 921,22 | 0,0 |
| 2017 год |  | 0,0 | 0,0 | 1 147,74 | 0,0 |
| 2018 год |  | 0,0 | 0,0 | 1 046,74 | 0,0 |
| 2019 год |  | 0,0 | 0,0 | 726,74 | 0,0 |

6. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Реализация мероприятий муниципальной программы связана с различными рисками, как обусловленными внутренними факторами и зависящими от исполнителя (организационные риски), так и относящимися к внешним факторам (изменения законодательства и внешней экономической ситуации и риски финансового обеспечения). Комплексная оценка рисков, возникающих при реализации мероприятий Программы, приведена в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Описание рисков** | **Меры по снижению рисков** |
| 1. | Риски изменения законодательства | |
| 1.1. | Изменения федерального и регионального законодательства в сфере реализации муниципальной программы. | Осуществление мониторинга изменения федерального и регионального законодательства с оценкой возможных последствий. Актуализация нормативно-правовых актов муниципального образования «город Свирск» в сфере реализации муниципальной программы. |
| 2. | Экономические риски | |
| 2.1. | Влияние общей экономической ситуации в Российской Федерации на показатели эффективности реализации муниципальной программы. | Осуществление мониторинга экономической ситуации в Российской Федерации с оценкой возможных последствий. Актуализация муниципальной программы. |
| 3. | Финансовые риски | |
| 3.1. | Риск недостаточной обеспеченности финансовыми ресурсами мероприятий муниципальной программы. | Мониторинг и оценка эффективности программных мероприятий с целью возможного перераспределения средств внутри муниципальной программы. |
| 4. | Организационные риски | |
| 4.1. | Несвоевременное принятие управленческих решений в сфере реализации муниципальной программы. | Оперативное реагирование на выявленные недостатки в процедурах управления, контроля и кадрового обеспечения реализации муниципальной программы. |

7. ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Социально - экономический эффект Программы выражается в улучшении качества обучения через безопасность в образовательных учреждениях, создании надежной, развитой материально - технической базы, соответствующей всем требованиям безопасной жизнедеятельности, создании комфортных условий.

Мероприятия, реализуемые в рамках Программы позволят:

- улучшить материально-техническую базу образовательных организаций;

- повысить безопасность образовательных организаций посредством обеспечения пожарной безопасности, антитеррористической защиты участников образовательного процесса;

- привести учреждения системы образования в соответствие с требованиями безопасности, в том числе предотвратить пожары, аварии и другие чрезвычайные ситуации на объектах системы образования, не допустить случаи гибели и травмирования людей при чрезвычайных ситуациях;

- привести учреждения системы образования в соответствие с установленными санитарными нормами и правилами, повысить санитарно-эпидемиологическое благополучие при осуществлении образовательной деятельности организаций;

- снизить риск возникновения террористических событий, чрезвычайных ситуаций;

- повысить уровень знаний и практических навыков участников образовательного процесса по вопросам безопасности.

Также будут достигнуты целевые показатели:

- обслуживание охранной, охранно-пожарной сигнализацией в образовательных организациях – 13 шт.;

- обслуживание кнопкой тревожной сигнализации образовательных организаций – 12 шт.;

- огнезащитная обработка деревянных конструкций чердачных помещений зданий в 7-ми образовательных организациях;

- испытания и измерения сопротивления изоляции электропроводки зданий в 13-ти образовательных организациях;

- энергетическое обследование в 12-ти образовательных организациях;

- проверка пожарных лестниц, ограждений крыш зданий в 7-ми образовательных организациях;

- специальная оценка условий труда в 12-ти образовательных организациях.

Эффективность программы будет рассчитана исходя из количественной оценки показателей затрат и целевых индикаторов и показателей результативности Программы как соотношение достигнутых и планируемых результатов.

8. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

| **№ п/п** | **Наименование основного мероприятия (мероприятия)** | **Наименование участника (участника мероприятия)** | **Срок реализации** | **Источник финансирования** | **Объем**  **финансирования,**  **тыс. руб.** | **Наименование**  **показателя**  **объема мероприятия единица измерения** | **Значение показателя объема мероприятия** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | | | | |
| 1 | Обслуживание ОПС | МКУ «Центр развития образования» | **2017-2019** | **Всего МБ** | **868,14** | **шт.** | **39** |
| *2017* | *МБ* | *289,38* | шт. | *13* |
| *2018* | *289,38* | *13* |
| *2019* | *289,38* | *13* |
| 2 | Обслуживание КТС | ***2017-2019*** | **Всего МБ** | **622,08** | **шт.** | **36** |
| *2017* | *МБ* | *207,36* | шт. | *12* |
| *2018* | *207,36* | *12* |
| *2019* | *207,36* | *12* |
| 3 | Пропитка деревянных конструкций чердачных помещений зданий | **2017-2019** | **Всего МБ** | **350** | **шт.** | **7** |
| *2017* | *МБ* | *0* | шт. | *0* |
| *2018* | *200* | *4* |
| *2019* | *150* | *3* |
| 4 | Испытания и измерения сопротивления изоляции электропроводки зданий | **2017-2019** | **Всего МБ** | **390,0** | **шт.** | **13** |
| *2017* | *МБ* | *0* | шт. | *0* |
| *2018* | *300,0* | *11* |
| *2019* | *90,0* | *2* |
| 5 | Энергетическое обследование | **2017-2019** | **Всего МБ** | **480,0** | **шт.** | **12** |
| *2017* | *МБ* | *480,0* | шт. | *12* |
| *2018* | *0* | *0* |
| *2019* | *0* | ***0*** |
| 6 | Проверка пожарных лестниц, ограждений крыш зданий | **2017-2019** | **Всего МБ** | **50,0** | **шт.** | **7** |
| *2017* | *МБ* | *10* | шт. | *1* |
| *2018* | *20* | *3* |
| *2019* | ***20*** | *3* |
| 7 | Специальная оценка условий труда | **2017-2019** | **Всего МБ** | **161** | **шт.** | **12** |
| *2017* | *МБ* | *161* | шт. | *12* |
| *2018* | *0* | *0* |
| *2019* | *0* | *0* |
| ВСЕГО | | МКУ «Центр развития образования» | **2017-2019** | **Всего МБ** | **2921,22** | **шт*.*** | **126** |
| *2017* | *МБ* | *1 147,74* | шт*.* | *50* |
| *2018* | *1 046,74* | *43* |
| *2019* | *726,74* | *33* |

Руководитель аппарата администрации Г.А. Макогон

Начальник отдела образования О.В. Зяблова