Проект

Стратегия социально-экономического развития Муниципального образования «город Свирск»

на период до 2030 года

Оглавление

**Историческая справка1**

**Географическое положение муниципального образования «город Свирск»** 2

Введите название главы (уровень 3)3

**Введите название главы (уровень 1)4**

Введите название главы (уровень 2)5

Введите название главы (уровень 3)6

Раздел №1 **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ**

**Историческая справка**

Муниципальное образование «город Свирск» - это город Свирск и микрорайон Березовый. Административным центром муниципального образования является город Свирск - красивый, уютный, милый уголок на берегу Ангары, исторические корни которого уходят в начало 18 века.

Первое упоминание о городе это записи о заимке Черниговская, которая было основана в 1735 году. С 1909 года деревня Черниговская упоминается как Свирская.

После гражданской войны, вслед за коллективизацией, разрушившей традиционный жизненный уклад сибирской деревенской общины, пришла индустриализация. Был введен в действие Ангарский металлургический завод (мышьяковый), стали строить железнодорожную ветку Черемхово – Свирск, которая впоследствии сыграет важную роль в становлении города. Начинается ввод объектов и строительство собственной ТЭЦ, строятся школы и детские сады. С 20 сентября 1940 года вступил в строй действующих предприятий страны завод химических источников тока № 389. Каждый третий житель Свирска становится работником завода.

В августе 1941 года на завод источников тока № 389 был эвакуирован Ленинградский аккумуляторный завод. Через три месяца его первая продукция отправилась на фронт. В последствие на его базе было создано градообразующее предприятие завод «Востсибэлемент».

После Великой Отечественной войны Свирск перерос рамки рабочего поселка и 16 ноября 1949 года ему присваивается статус города.

Послевоенные годы характеризовались динамичным развитием градообразующих и появлением новых предприятий («Автоспецоборудование», «Ремонтно - механический», «Бархатовская лесоперевалочная база»), развивается социально - культурная сфера, спорт, здравоохранение, вводится в строй жилье.

В тяжелые годы перестройки город Свирск выстоял и выжил. Ресурсы Свирска были восстановлены и вовлечены в хозяйственный оборот. Город стал привлекателен для инвесторов. 12 мая 1991 года в городе создается совместное российско-японское предприятие ООО «ТМ Байкал». Сегодня – это предприятие с современным эффективным промышленным комплексом, применяющее в своем производстве японскую технологию лесопиления, успешно конкурирующее с мировыми производителями пиломатериалов для домостроительной отрасли.

Город Свирск с момента образования был подчинен сначала Черемховскому горсовету, а с 1992 г. — Черемховскому городскому муниципальному образованию.

В 1998 году поселку Березовый, построенный для рабочих Бархотовской лесоперевалочной базы, присвоен статус микрорайона Березовый города Свирска.

В ноябре 1998 года с момента регистрации Устава Черемховского городского муниципального образования была проведена реструктуризация мэрии города Свирска и образован Комитет по управлению внутримуниципальным образованием Черемховского городского муниципального образования.

Статус самостоятельного муниципального образования — городского округа — Свирск получил в соответствии с Законом Иркутской области от  
 16 декабря 2004 года № 104-оз «Об образовании, статусе и границах Свирского муниципального образования и Черемховского муниципального образования Иркутской области» с 01.01.2006 года.

**Географическое положение муниципального образования «город Свирск»**

Муниципальное образование «город Свирск» расположено в лесостепной полосе предгорий Восточного Саяна и центральной части Иркутско-Черемховской предгорной равнины, на левом террасированном склоне долины р. Ангары, в 20 км от железнодорожной станции Черемхово Иркутской области, в 150 км к северо-западу от города Иркутска. Протяженность городской территории с севера на юг составляет 10 км, с запада на восток - 9 км.

Климат города резко континентальный с продолжительной холодной зимой и умеренно-теплым летом. В зимнее время преобладает безветренная, солнечная и морозная погода (область Сибирского антициклона).

Летом устанавливается область пониженного давления, в связи, с чем увеличивается облачность и возрастает количество осадков.

Абсолютный минимум температуры −48°С (январь), абсолютный максимум +35°С (июль). Средняя температура наиболее холодной пятидневки −38°С, наиболее холодных суток −42°С, наиболее холодного периода −22°С. Продолжительность периода со среднесуточной температурой воздуха 8°С (продолжительность отопительного периода) составляет 241 сутки при его средней температуре −8,8°С. Продолжительность периода со среднесуточной температурой воздуха 0°С 186 суток.

Глубина промерзания грунтов 2,8-3,0 метров.

Среднегодовое количество атмосферных осадков 329 мм, из них на теплый период приходится около 90% годовой суммы — 286 мм. Максимальное суточное количество осадков 160 мм. Снежный покров устанавливается в первых числах ноября и сохраняется 160 дней. Высота снежного покрова 27-30 сантиметров.

Ветровой режим характеризуется преобладанием ветров северо-западных направлений, в зимнее время устанавливается роль ветров юго-восточных румбов.

Река Ангара относится к рыбохозяйственным водотокам высшей категории. В реке Ангара в районе города Свирска нерестятся и зимуют следующие:

-из частиковых видов рыб — щука, окунь, плотва, пескарь и др.;

-из акклиматизантов — омуль, пелядь, лещ, рябушка. Ценные виды рыб — хариус, ленок, таймень, сиг, осетр встречаются редко.

В геологическом строении территории муниципального образования «город Свирск» принимает участие мощная толща пород кембрийского возраста (ангарская свита), перекрытая осадками юры и чехлом отложений четвертичного возраста мощностью от 2 до 20 метров. Отложения ангарской свиты выражены доломитами, мергелями и доломитизированными известняками различной крепости общей мощностью до 500 метров. Кембрийские отложения цоколя надпойменной террасы р. Ангары повсеместно представлены доломитами серыми и темносерыми тонкокристаллическими от тонко - до толсто-плитчатых, трещиноватыми, местами кавернозными (коверны размером до 3-5 метров неправильной формы, полые или заполненные доломитовой мукой). Кровля доломитов очень неровная; местами в ней имеются «карманы», по-видимому карстового происхождения. Обнажения этих пород прослеживаются в обрывах цокольных террас р. Ангары и по склонам падей Черемшанки и Котихи.

Юрские отложения развиты только в северо-западной части города. Они выражены терригенными грубокластическими и угленосными образованиями озерно-болотного типа: брекчиями, конгломератами, кварцевыми и аркозовыми песчаниками, алевролитами, аргиллитами мощностью от 10 до 80 метров.

Осадки четвертичного возраста представлены породами различного генезиса и петрографического состава: щебнистыми отложениями элювиального происхождения, рыхлыми песчано-глинистыми породами аллювиального и делювиального происхождения.

Аллювиальные отложения III-ей надпойменной террасы в нижней части толщи представлены гравийно-галечными отложениями с песчаным, реже супесчаным заполнителем общей мощностью 0,5-5,0 метров,  
 а в верхней части толщи — песками, супесями, суглинками, невыдержанными по мощности и простиранию. Вблизи тылового шва террасы (например, в районе ул. Гоголя) мощность аллювиальных отложений достигает 12-16 метров.

Делювиальные отложения представлены, в основном, суглинками, реже супесями с включением дресвы и щебня доломитов общей мощностью от 2 метров (на водоразделах) до 10-20 метров у подножья склонов.

Сейсмичность территории – 7 баллов.

Общая площадь территории составляет 3862 га.

Численность населения – 13,2 тыс. человек.

Промышленный потенциал имеет комплекс производственных мощностей в секторе: металлургического производства, готовых металлических изделий, обработки древесины и производства изделий из дерева, производства электрооборудования, производства и распределения электроэнергии, газа и воды, а так же в других секторах экономики.

Муниципальное образование пересекает железнодорожная ветка станции Макарьево Восточно-Сибирской железной дороги филиал ОАО «РЖД».

Время в пути от областного центра автомобильным, водным или железнодорожным транспортом занимает не более трех часов, путь до города обрамлен величественными рощами корабельных сосен и белоствольными березами. Сочетание водной глади Ангары, крутых, поросших лесом берегов правого берега и прибрежной террасы придает живописность окружающему рельефу и в целом облику Свирска.

**Раздел 2 ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ**

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ГОРОД СВИРСК»**

Муниципальное образование «город Свирск» имеет конкурентные преимущества, оно обладает трудолюбивым населением и грамотными руководителями, промышленным и природно-ресурсным потенциалом, имеет выгодное географическое положение и свою историю.

Сегодня на экономической карте Приангарья Свирск – это одно из молодых, но перспективных, активно развивающихся муниципальных образований, которое не пугают трудности и сложные задачи, бережно хранит и приумножает традиции прежних поколений и находит смелое применение всему новому, передовому и прогрессивному, почитает старших и заботится о молодежи.

За последние десять лет в городе Свирске родилось 2206 детей. Пик рождаемости приходится на 2008 и 2014 годы (248 чел.), самое низкое значение рождаемости - 176 детей зафиксировано в 2010 году.

На снижение численности жителей города влияют такие показатели как, естественный отток населения и миграционный отток.

Миграция населения сократила общую численность населения на 9,1 %. Значительный отток населения наблюдается в 2010 году – 282 человека. В 2013 и 2014 году прирост населения составил 91 человек.

На 01.01.2016 года численность постоянно проживающих на территории муниципального образования «город Свирск» составляет 13127 человек.

Структура населения:

- по половому признаку – мужчин 44,5% , женщин 55,5%;

- возрастные категории - моложе трудоспособного возраста 23,5%, трудоспособный возраст 51,1%, старше трудоспособного возраста 25,5%.

Важнейшими составляющими качества жизни выступают доходы населения и его социальное обеспечение, потребление материальных благ и услуг, условия жизни и наличие свободного времени.

Среднедушевой денежный доход муниципального образования «город Свирск» по отношению к 2006 году вырос почти в 5 раз.

Величина прожиточного минимуму выросла в 3 раза.

Рост среднемесячной начисленной заработной платы по муниципальному образованию «город Свирск» по отношению к 2006 году составил 313,2%.

На сегодняшний день среднесписочная численность работающих составляет 85,6% к уровню 2006 года.

Уровень регистрируемой безработицы за десять последних лет колеблется в пределах от 7,03% до 2,48%.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2006г | 2007г | 2008г | 2009г | 2010г | 2011г | 2012г | 2013г. | 2014г | 2015г |
| Уровень зарегистрированной безработицы (%) | 7,03 | 4,8 | 2,9 | 5,3 | 4,5 | 4,0 | 4,0 | 2,53 | 2,48 | 2,84 |

Основные показатели социально - экономического положения за период с 2006 года по 2015 год имеют тенденцию к росту, кроме двух: постоянная численность населения; среднесписочная численность работающих на предприятиях, которые снижены на 9,1% и 14,4% соответственно.

Показатели «Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг» и «Выручка от реализации товаров, работ, услуг» за данный период увеличены более чем в два раза, «Среднемесячная начисленная заработная плата» по отношению к 2006 году выросла в 3,1 раза.

В городе Свирске разработана и действует муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «город Свирск», которая помогает заинтересованным лицам начать и развивать свой бизнес. Так с 2006 года занятых предпринимательской деятельностью стало в 1,5 раза больше.

Индекс физического объема (ИФО) промышленного производства за анализируемый период имеет тенденцию к снижению (значительные 2007 и 2009 годы), только в 2008 и 2010 году наблюдается рост 131,1% и 123,1% соответственно, начиная с 2014 года постепенный умеренный и равномерный рост промышленного производства до 103,7% к 2015 году.

Макроэкономическая ситуация по муниципальному образованию «город Свирск»



В отраслевую структуру территории входит такие сферы, как:

• «Обрабатывающие производства»;

• «Оптовая и розничная торговля»;

• «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды»;

• «Транспорт и связь».

В обрабатывающем секторе, осуществляют деятельность такие предприятия, как: ООО «ТМ Байкал», ООО «Сибирь»; ООО «СЮОР»,   
ООО «Автоспецдеталь», ООО «АкТех», ООО «Рудоремонтный завод», ООО «Автоматика» и др.

В секторе производства и распределения электроэнергии, газа и воды лидирующие позиции занимает ООО «Центральная котельная», в данной сфере осуществляют свою деятельность, как малые, так и микро предприятия.

Сферу «Транспорт и связь» в муниципальном образовании «город Свирск» представляют ПАО «ВСРП» Свирский речной Порт, ПАО «Сибтелеком», а также малые предприятия и индивидуальные предприниматели.

На 01.01.2016 год в муниципальном образовании «город Свирск» зарегистрировано 373 хозяйствующий субъект, в том числе:

-2 крупных предприятий;

-73 малых и микро предприятий;

-34 муниципальных учреждений;

-243 индивидуальных предпринимателей;

-2 МУП;

-3 - государственных учреждений;

-16 прочие (ТСЖ, фонды, некоммерческие организации).

Кроме того на территории города осуществляют свою деятельность 60 предприятия (организации) зарегистрированных в других муниципальных образованиях.

Исторически сложившаяся структура экономики муниципального образования «город Свирск» обусловлена производственным потенциалом города и представлена промышленными предприятиями в количестве 13 ед., осуществляющие следующие виды деятельности:

- обработка древесины и производство изделий из дерева;

- металлургическое производство и производство готовых металлических изделий;

- производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования;

- производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

Динамичное развитие экономики обусловлено развитием промышленного сектора и развитием малого предпринимательства.

Анализ социально-экономического развития предприятий проводится по основным экономическим показателям. Это, прежде всего, численности работников, выручки и объемов отгруженных товаров, выполненных работ и услуг, фонд оплаты труда, инвестиции. Только пять предприятий смогли улучшить свои показатели по всем направлениям.

В целом по МО «город Свирск» объем отгруженных товаров (выполненных работ и услуг) за 2015 год составил 4215,8 млн. руб. или  
 118 % к уровню 2014 года.

С 2006 года наблюдается рост данного показателя со значительным повышение показателя в 2008, 2011 годах.

После снижения объемов отгруженных товаров (выполненных работ и услуг) в 2012 году наблюдается равномерное увеличение производства продукции до 2014 года и значительного в 2015 году.

Рост данного показателя основан в основном за счет увеличения объемов отгруженных товаров (выполненных работ и услуг) по крупным предприятиям.

Развитие крупных предприятий города можно считать стабильным. Незначительное снижение объемов отгруженных товаров (выполненных работ и услуг) в 2010, 2013 годах, плавно растет в 2014 году и к концу 2015 года наблюдается значительное повышение данного показателя. По отношению к периоду 2006 года показатель вырос более чем в 2,7 раза.

Начиная с 2006 года в сфере малого и среднего бизнеса объем отгруженных товаров (выполненных работ и услуг) не так не равномерен и однозначен. Наблюдается как значительный рост в 2008, 2010 годах – 150,8%, 135,8% соответственно, так и снижение в 2009, 2011, 2012, 2015 годы.

К концу 2015 года данный показатель показывает рост 123,2% к уровню 2006 года, а к уровню 2010 года снижение на 50,8%.

Выручка от реализации товаров (работ, услуг) за 2015 год по муниципальному образованию «город Свирск» составила 4184,7 млн. руб. или 119,0 % к уровню 2014г. Увеличение данного показателя обусловлено как повышением объемов выпускаемой продукции по крупным предприятиям, так и повышением цен на готовую продукцию этих предприятий.

Приоритетными и определяющими развитие муниципального образования «город Свирск» являются такие сферы как:

* «Обрабатывающие производства», выручка от реализации товаров (работ, услуг) которой составила в 2015 году 3442,1 млн. руб. или 132 % к аналогичному показателю прошлого периода.

Удельный вес выручки от реализации товаров (работ, услуг) этой сферы в 2015 году составил 82,3% от общего объема данного показателя, по отношению к 2014 году наблюдается увеличение на 8,1 процентных пункта (2014г. – 71,7 %);

* «Оптовая и розничная торговля» - в данной сфере выручка от реализации товаров (работ, услуг) составила 380,5 млн. руб. или 92,8 % к уровню 2014 года. Удельный вес в общей выручке от реализации товаров (работ, услуг) составил 9,1 % (в 2014 году - 11,7 %) наблюдается снижение данного показателя на 2,6 процентных пункта.

На снижение данного показателя повлияло в первую очередь:

- значительное снижение выручки от реализации товаров (работ, услуг) по таким предприятиям как: ООО «СибЛесАктив», «Сибирь», «Эхо», «Торговый Дом», «Надежда» в среднем на 27,1%;

- снижение показателя в среднем на 18% центральных аптек.

* «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» – в данной сфере выручка от реализации товаров (работ, услуг) составила  
   163,3 млн. руб. или 102,2% к уровню 2014 года. Удельный вес 3,9 % (в 2014 году 4,5 %) наблюдается снижение на 0,6 процентных пункта;
* «Транспорт и связь» - в этой сфере выручка от реализации товаров (работ, услуг) составила 46,7 млн. руб. или 120,0 % к уровню   
  2014 года. Удельный вес 1,1 %, этот показатель остался на том же уровне, что и в аналогичном периоде 2014 г.;
* С 2008 г. в сфере «Строительство» на территории города не было зарегистрировано ни одной строительной компании. В 2014 году на территории муниципального образования «город Свирск» был открыт филиал строительной компании ПСМ - Иркутскстрой. Показатель выручки от реализации товаров (работ, услуг) данной компании за 2015 год ниже уровня 2014 года в 3 раза, удельный вес в общей выручке от реализации товаров (работ, услуг) также снижен на 4,6 процентных пункта. Завершение работ по строительству домов, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда города Свирска в рамках государственной и региональной Программ, повлияло на снижение данных показателей;
* «Прочие» - по данному направлению выручка от реализации товаров (работ, услуг) составила 75,3 млн. руб. наблюдается незначительное увеличение на 1,2% к аналогичному показателю прошлого периода. Удельный вес составил 1,8 % (в 2014 году – 2,1 %).

Анализ выручки от реализации товаров (работ, услуг) по приоритетным сферам деятельности предприятий города за период   
с 2010 года по 2015 год показал, что развитие сфер в муниципальном образовании «город Свирск» проходит не равномерно.

Наблюдается незначительный рост выручки от реализации товаров (работ, услуг) по отношению к 2010 году. Это рост на 10,1% в секторе «Обрабатывающие производства», на 50,3% в сфере «Оптовая и розничная торговля». Сферы «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» и «Транспорт и связь» показывают рост, в пределах 26,0%.

Прибыль прибыльно работающих предприятий за 2015 год составила – 27,2 млн. руб. Доля прибыльных предприятий по отношению к 2014г. увеличилась на 0,6 процентных пункта, доля убыточных на 0,8 процентных пункта.

**Инвестиционная деятельность** муниципального образования «город Свирск» ориентирована на повышение эффективности существующих мер и выработки новых механизмов поддержки и привлечения субъектов инвестиционной деятельности.

По абсолютному показателю объема инвестиций в основной капитал среди муниципальных образований Иркутской области г. Свирск занимает второе место.

На территории муниципального образования «город Свирск» создан инвестиционный совет, сформированы 4 инвестиционные площадки. Ведется сотрудничество с

Туризм

Благодаря системной работе по повышению инвестиционной привлекательности территорий, содействию реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов позитивная динамика инвестиций в основной капитал на душу населения увеличен в 5,6 раза (с 4,04 тыс. руб. в 2009 г до 22,6 тыс. руб. в 2014г).

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников за 10 летний период составил 1 миллиард 348,9 млн. руб., 75% которых составили бюджетные инвестиции.

Благодаря совместным усилиям администрации города и Правительства Иркутской области и мерам, направленным на активизацию инвестиционной деятельности в городе, удалось реализовать крупномасштабные проекты:

- ликвидация загрязнения мышьяком территории промышленной площадки Ангарского металлургического завода в г. Свирске в рамках Федеральной целевой программе «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 – 2014 годы)»;

- строительство канализационных очистных сооружений глубокой биологической очистки (1 этап) г. Свирск микрорайон Берёзовый ул. Набережная (2015 г.);

- капитальный ремонт здания дома культуры «Русь» в рамках реализации долгосрочной целевой программы Иркутской области «Развитие объектов социальной инфраструктуры муниципальных образований Иркутской области на 2010-2011 гг.», а также техническое и технологическое переоснащение домов культуры «Русь» и «Макарьево» в рамках программ «50 модельных домов культуры Приангарью» на 2011-2013 годы» и «100 модельных домов культуры Приангарью» на 2011-2014 годы»;

- реализация первого в Иркутской области пилотного - проекта по строительству модульных спортивных объектов – физкультурно оздоровительный комплекс «Олимп»;

- открытие специализированных залов - зал бокса с установкой тренировочного ринга, с оборудованием для занятий разновозрастных групп населения, зал Греко римской борьбы с установкой двух ковров, зал фитнеса и тренажерный зал;

- установление спортивных плоскостных сооружений с шаговой доступностью. Такие объекты могут посещать лица с ограниченными возможностями здоровья и инвалиды;

- проведение работ по реконструкции здания, муниципальной собственности, позволившие ввести в эксплуатацию муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад общеразвивающего вида № 2» на 160 мест;

- капитальный ремонт стационара и здания поликлиники ОГБУЗ «Больница» г. Свирска» в рамках долгосрочной программы модернизация здравоохранения;

- за счёт средств федерального, областного и местного бюджетов был произведен капитальный ремонт МОУ СОШ №1, ремонт системы отопления МОУ СОШ № 2;

- за период действия программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда» переселены 392 семьи (1074 человека), введено в эксплуатацию 21,3 тыс. кв. м. жилья, в результате снесены 41 многоквартирный дом, в том числе: 35 аварийных домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года и 6 ветхих многоквартирных домов. Муниципальное образование город Свирск, досрочно, одно из первых выполнило Указ Президента Российской Федерации № 600 о ликвидации аварийного жилищного фонда признанного таковым до 1 января 2012 года.

ВСТАВИТЬ Введено в эксплуатацию

-жилищно-коммунальное хозяйтво прописать из обзора что у нас есть 25 дом, котельные дороги освещение и т.д ,

На сегодняшний день на территории города Свирска числится 289 многоквартирных домов, из них без учета блокированной застройки – 124 ед.

Количество организаций коммунального комплекса, осуществляющих деятельность и осуществляющие оказание услуг по электро-, тепло-, водоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод и эксплуатацию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов – 8 единиц, доля участия муниципального образования в уставном капитале которых составляет не более чем 25% - 7 единиц.

Коммунальная энергетика включает в себя 4 котельных, отапливающих жилые дома, объекты социальной сферы, промышленные и коммерческие предприятия. Это центральная котельная, котельная «Микрорайон», котельная «микрорайон Березовый», котельная школы МСООШ.

Протяженность сетей составляет:

- водопроводных 38,8 км, из них ветхих 25,3 км.

- канализационных сетей - 27,8 км, из них ветхих 20,1 км.

- тепловых сетей – 22,79 км, из них ветхих 17,8 км.

- электрических сетей – 114 км, из них ветхих 20,5 км.

Трансформаторных подстанций - 35 единиц.

Внутригородские и пригородные автобусные пассажирские перевозки осуществляет ИП Черемных: внутригородские – 2 автобуса, маршрут «Свирск-Черемхово-Свирск» – 2 автобуса, пригородные – ИП Довгополов. По маршруту «Свирск-Иркутск-Свирск» работают два пассажирских перевозчика: ИП Таньков, ИП Захарченко (перевозки по заказу).

Вставить протяженность дорог

Система образования МО «город Свирск» представлена   
13 образовательными учреждениями – это пять школ, шесть дошкольных учреждений, два учреждения дополнительного образования детей, одно средне - специальное учебное заведение ГБОУ СПО «Свирский электромеханический техникум». Все образовательные учреждения имеют лицензию образовательной деятельности.

Сфера культуры МО «город Свирск» представлена учреждениями:

-Городской Центр Культуры (дома культуры – «Русь», «Березовый», «Макарьево», Городской Парк Культуры и Отдыха, музей истории города);

- Детские художественная и музыкальная школы;

- Городская Библиотека (в т. ч. филиал «Микрорайон» и пункт выдачи «Березовый»).

Сфера физической культуры и спорта МО «город Свирск» представлена следующими учреждениями:

- муниципальное бюджетное учреждение физкультурно-оздоровительный комплекс «Олимп»;

- муниципальное общеобразовательное учреждение дополнительного образования детей «Детская юношеская спортивная школа».

На территории МО «город Свирск» расположено 28 спортивных объектов, из них:

- 3 объекта - собственность субъекта РФ (2 спортивных зала и 1 спортивная площадка открытого типа для занятий учащихся ГБОУ СПО «Свирский Электромеханический Техникум»);

- 25 спортивных объектов – муниципальная собственность:

18 плоскостных спортивных сооружений – спортивные площадки открытого типа, расположенных на стадионе «Труд» им. И. Протасова, прилегающая территория к МБУ ФОК «Олимп» - многофункциональная площадка, роллеродром, площадка – уличные тренажеры, спортивные площадки при образовательных учреждениях;

7 спортивных залов при образовательных учреждениях;

1лыжная – тренировочная база;

1 плавательный бассейн (МОУ ДОД «ДЮСШ г. Свирск»).

Бюджет города

Основные направления бюджетной политики разрабатываются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации с учетом итогов реализации бюджетной политики прошлых лет, посланий и указов Президента Российской Федерации и основных направлений налоговой политики. Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Структура поступления доходов в местный бюджет муниципального образования «город Свирск» характеризуется как:

- безвозмездные поступления (дотации, субвенции, субсидии, иные межбюджетные трансферты, прочие безвозмездные поступления, возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет);

- собственные доходы.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2006г | 2007г | 2008г | 2009г | 2010г | 2011г | 2012г | 2013г. | 2014г | 2015г |
| Доходы местного бюджета (млн. руб.) | 123,5 | 202,1 | 257,7 | 265,0 | 331,8 | 424,4 | 543,6 | 808,7 | 462,6 | 427,1 |
| Собственные доходы (млн. руб.) | 27,0 | 40,8 | 51,8 | 50,7 | 53,1 | 55,5 | 56,4 | 70,1 | 72,6 | 69,2 |
| Удельный вес собственных доходов в доходах местного бюджета (%) | 21,9 | 20,2 | 20,1 | 19,1 | 16,0 | 13,1 | 10,4 | 8,7 | 15,7 | 16,2 |

Основными источниками собственных доходов явились: налог на доходы физических лиц; прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства; налоги на имущество; доходы от использования имущества находящегося в государственной собственности; налог на совокупный доход; платежи при пользовании природными ресурсами.

НДФЛ:

Начиная с 2011 года, отчисления по НДФЛ с 40 % снижены до 36% в 2012-2013 годах, и с 2014 года по сегодняшний день он составляет 26,5%.

Удельный вес налога на доходы физических лиц (НДФЛ) составляет от 30% до 50% собственных доходов муниципального образования «город Свирск».

ЕНВД

Поступления по единому налогу на вмененный доход с каждым годом увеличивается, и по отношению к 2009 году он вырос в 2,6 раза.

Удельный вес к собственным доходам на сегодняшний день составляет – 9,4%, что на 4,4 процентных пункта выше, чем в 2009 году (5,0%).

Налог на имущество по муниципальному образованию «город Свирск» собирается не равномерно, так в 2011 году наблюдается значительное снижение данного налога.

Удельный вес данного налога в общем объеме собственных доходов составляет около 2%.

Собираемость земельного налога с каждым годам увеличивается. Изменения в законодательстве, связанные с кадастровой стоимостью земли, привели к переплате в 2014 году данного налога.

Удельный вес налога на землю в общем объеме собственного дохода вырос с 4,5% до 10,0 %.

Государственная пошлина имеет не значительный удельный вес в общем объеме собственных доходов и с 2009 по 2015 год составляет от 0,8% до 2,7%.

Платежи по аренде за пользование земельными участками имеет тенденцию, как увеличения, так и снижения. Удельный вес данных платежей колеблется в пределах от 3,2% до 9,1%.

Поступление платежей по аренде на имущество с 2009 года по 2012 года имело тенденцию к снижению, с 2013 по 2014 год увеличение до максимального значения, однако в 2015 году наблюдается незначительное снижение. Удельный вес данных платежей колеблется в пределах от 2,5% до 5,8%.

Наблюдается ежегодное повышение поступлений по платежам за негативное воздействие не окружающую среду. Так данные платежи выросли по сравнению с 2009 годом в 3,8 раза. Удельный вес данного платежа составляет на данный момент 7,2%, что на 4,7 процентных пункта выше чем в 2009 году.

Поступления в местный бюджет муниципального образования «город Свирск» от продажи имущества, начиная с 2009 года и заканчивая 2015 год, составило около 30 млн. руб.

В 2011 году наблюдается резкое падение по продаже земельных участков в 6,4 раза. Начиная с 2012 года, продажа земельных участков с каждым годом увеличивается и к 2015 году достигает значения 1039,0 тыс. руб. в год, что в 5,6 раз выше показателя 2009 года.

Платежи в местный бюджет от штрафных санкций не равномерны. Так наибольшее значение данного платежа наблюдается в 2011 году, наименьшее в 2012 году. К 2015 году данный показатель снижен по сравнению с 2009 годом на 59%.

Начиная, с 2009 года поступления от предпринимательской деятельности имеют тенденцию к росту, который в 2015 году составил 217,2%

**Рейтинг муниципального образования «город Свирск» в Иркутской области.**

По итогам IT-голосования населения Иркутской области - за 2014 год было обработано 15167 анкет по четырем направлениям (здравоохранение, образование, ЖКХ, культура). Муниципальное образование «город Свирск» заняло седьмую строку, разделив ее с городом Черемхово и Балаганским районом, в 2015 году на 8 месте совместно с городами Зима, Иркутск, Черемхово и Балаганским районом.

Основные проблемы социально-экономического развития муниципального образования «город Свирск»

Данная часть содержит анализ современного социально-экономического положения муниципального образования «город Свирск», содержащий количественную и качественную характеристику основных проблем, решение которых составит основное содержание Стратегии.

Оценка действующих мер по улучшению социально-экономического положения муниципального образования «город Свирск»

В данной части рассматриваются все действующие формы и методы управления со стороны федеральных исполнительных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органа местного самоуправления муниципального образования «город Свирск», влияющие на социально-экономическое развитие муниципального образования «город Свирск», приводятся результаты анализа эффективности реализуемых мер исходя из оценки динамики социально-экономического развития муниципального образования «город Свирск».

Отдельно рассматривается влияние внешних факторов на социально-экономическое развитие муниципального образования «город Свирск».

**УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ГОРОД СВИРСК»**

**Инвестиционная деятельность** ориентирована на повышение эффективности существующих мер и выработки новых механизмов поддержки и привлечения субъектов инвестиционной деятельности.

По абсолютному показателю объема инвестиций в основной капитал среди муниципальных образований Иркутской области г. Свирск занимает 2 место.

На территории муниципального образования «город Свирск» создан инвестиционный совет, сформированы 4 инвестиционные площадки.

Благодаря системной работе по повышению инвестиционной привлекательности территорий, содействию реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов позитивная динамика инвестиций в основной капитал на душу населения увеличен в 5,6 раза (с 4,04 тыс. руб. в 2009г до 22,6 тыс. руб. в 2014г).

**Реализация мер, направленных на повышение эффективности муниципального управления**, является одной из ключевых задач, реализуемых администрацией муниципального образования «город Свирск».

Основными направлениями в решении поставленной задачи стали совершенствование системы муниципального управления, создание условий для повышения качества предоставления услуг населению, а также снижение административного давления на субъекты предпринимательской деятельности.

Таким образом, обеспечено 100% внедрение административных регламентов на муниципальном уровне, сокращен срок ожидания в очереди при подаче заявления и получении результата предоставления услуги до 15 минут.

За счет активных действий, направленных на расширение возможности гражданам получать государственные и муниципальные услуги по принципу «одного окна», создана сеть многофункциональных центров (далее – МФЦ). К концу 2015 года открыт офисов. доступ к услугам, предоставляемым по принципу «одного окна», получили 48% граждан.

Для повышения эффективности работы органов власти произошли изменения в структуре

Проводится работа по оптимизации сети учреждений. Результатом стала оптимизация в отношении 2 учреждения, их количество сократилось на 1 единицу.

**РАЗВИТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ГОРОД СВИРСК»**

Реализация в 2009-2014 годах на федеральном и региональном уровнях власти мер по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата (сформированная инфраструктура поддержки, нормативно-правовая база, предоставление преференций) способствовали:

1. Увеличению объема отгруженных товаров промышленного производства у 5 предприятий (наибольший рост объема произошел на предприятиях). Это связано с наращиванием производственных мощностей, созданием деревообрабатывающих предприятий.

2. Росту вклада субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП) в развитие экономики территорий и занятости. С 2009 года поступление в местный бюджет по налогу на совокупный доход увеличен на 100%

3. Повышению объема инвестиций (наибольший объем инвестиций привлечен в

4. Открытию сельскохозяйственного производства, в 2014 году

Администрация муниципального образования «город Свирск» направленна на комплексное решение социальных проблем (повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в соответствии с «майскими» Указами Президента Российской Федерации, создание и модернизация инфраструктурных объектов в сфере образования, спорта, переселение из ветхого жилья) достигнуты следующие результаты:

1. Естественный прирост населения,

2. Замедление темпов миграционного оттока населения

3. Повышение показателей обеспеченности врачами и местами детей в дошкольных учреждениях.

4. Увеличение доли населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом.

5. Сокращение доли ветхих и аварийных многоквартирных жилых домов.

**ОБЩЕСТВЕНО-ПОЛИТИЧЕСКА СИТУАЦИЯ**

**В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «ГОРОД СВИРСК»**

Общественно-политическая ситуация в муниципальном образовании «город Свирск/» характеризуется как относительно спокойная; Население с доверием относится к решениям и действиям мэра города, об этом свидетельствуют социологические опросы и прошедшие в 2015 году выборы.

**ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ**

**ВЛИЯЮЩИЕ НА РЕАЛИЗАЦИЮ СТРАТЕГИИ**

**Геополитические** – зависимость развивающихся стран от финансово-экономической и инвестиционной политики США и Европы, особенно в условиях зависимости от иностранного капитала. Зависимость развития стран Азии от темпов развития экономики нарастание угрозы передела сырьевых и товарных рынков мировой экономики в результате военных действий, Китая.

**Конъюнктурные –** государственное регулирование экономики страны, политическое воздействие на социально-экономическое развития, уровень научно-технического развития, уровень инфляции, валютное регулирование, общественные отношения.

**Демографические** – естественное движение населения, усиление темпов старения населения и миграция. Основная тенденция это низкое количество людей, вступающих в категорию трудоспособного населения в результате низкой рождаемости в 1990 годы и высокие темпы выбытия из трудоспособного возраста поколения, рожденного в послевоенное время. На втором плане – миграция, обусловленная уровнем и качеством жизни.

**Экологические –** нарастание угроз природно-климатических изменений, частота и периодичность чрезвычайных ситуаций и возрастающая степень антропогенной нагрузки на природу.

**Правовые** – постоянно меняющееся законодательство, сокращение степени государственного присутствия в экономике.

**Общественно-политические –** в значительной степени определяют экономическое развитие. Стабильная и слаженная работа всех ветвей власти позволяет рассчитывать на положительную динамику в развитии всей экономической системы региона.

***SWOT-анализ факторов развития муниципального образования «город Свирск» приведен в приложении.***

**Раздел 3 ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ**

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД СВИРСК»**

Формируемые в данном разделе приоритеты, цели и задачи Стратегии в целом определяются системой целеполагания и ее показателями.

Основные направления социально-экономического развития вытекают из целей и задач социально-экономической политики Иркутской области, а также посланий и указов Президента Российской Федерации.

Основной целью Стратегии является повышение уровня и качества жизни населения муниципального образования «город Свирск».

Достижение поставленной цели возможно на основе устойчивого и качественного роста экономики муниципального образования «город Свирск».

Целевой сценарий развития экономики муниципального образования «город Свирск» базируется на полноценном использовании конкурентных преимуществ города, вовлечении в оборот природно-ресурсного, образовательного, финансового и человеческого потенциала, устранении инфраструктурных ограничений.

Реализация целевого сценария направлена на решение следующих задач:

1. Повышение энергоэффективности.
2. Комплексная переработка ресурсов за счет продолжения развития машиностроительного с целью создания комплекса взаимосвязанных отраслей по производству высокотехнологичной продукции; организации комплексов; оказания поддержки предприятиям глубокой переработки древесины, металлургии и других отраслей.
3. Снижение инфраструктурных ограничений (инженерных, коммунальных, транспортных, социальных) с целью развития промышленности, развития инвестиционных проектов, повышения доступности транспортных услуг, эффективного развития муниципальных образований, повышения качества жизни населения.
4. Обеспечение продовольственной безопасности за счет развития внутреннего производства и потребления сельскохозяйственной продукции.
5. Обеспечение экологической безопасности за счет формирования эффективной и экологически ориентированной модели развития.

Рост экономики города будет обеспечиваться за счет внедрения инвестиционных проектов, открытия новых инновационных предприятий, развития транспортной системы, и роста объемов промышленного производства.

Достижение цели Стратегии подразумевает решение системы стратегических задач, которые раскладываются на тактические цели и задачи. Каждая тактическая задача включает в себя направления (план мероприятий), набор мероприятий (муниципальные программы).

**Стратегическими задачами являются:**

Закрепление населения

Социальное развитие – развитие социальной сферы.

Развитие инфраструктуры и обеспечение условий жизнедеятельности.

Обеспечение высоких темпов экономического роста.

Законодательное регулирование, контроль и представление интересов населения.

**Этапы реализации стратегии**

Первый этап реализации Стратегии (2016-2020 годы) будет направлен на восстановление темпов экономического роста, достигнутых к 2014 году и закрепление макроэкономической стабильности к 2020 году.

**Основные факторы роста:**

1. Развитие и укрепление экономических связей;
2. Повышение эффективности расходов местного бюджета, увеличение доли расходов инвестиционного характера.
3. Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства за счет внедрения и развития институтов поддержки и развития предпринимательства, создания системы стимулирования субъектов предпринимательства.
4. Развитие государственно-частного партнерства.

Последующие этапы реализации Стратегии (2021-2025 годы и 2026-2030 годы) будут направлены на формирование условий для новой модели экономического роста.

Основные факторы роста:

1. Устранение инфраструктурных ограничений и ликвидации накопленного экологического ущерба.
2. Повышение эффективности использования возобновляемых и невозобновляемых природных ресурсов для внутренних потребностей экономики и экспортного потенциала.
3. Повышение энергетической эффективности.
4. Обеспечение условий для сбалансированного развития территории города.

**РЕАЛИЗАЙИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ**

**комплекс тактических целей и задач**

**Развитие социальной сферы**

* **Цель –** повышение доступности качественного образования, обеспечение его соответствия потребностям социально-экономического развития.
* **Задачи:**

***1.*** *Обеспечение доступности образования*

**Направления реализации задачи:**

Обеспечение доступности образования для детей, независимо от места проживания, социально-экономического положения семей, а также статуса здоровья, включая развитие инфраструктуры образовательных организаций и вариативных форм образовательных услуг; развитие преемственности образовательных структур (дошкольного, начального, общего, дополнительного, профессионального образования).

***2.*** *Обеспечение качественного образования.*

**Направления реализации задачи:**

Создание условий для получения качественного образования, включая социализацию обучающихся, их подготовка к эффективному функционированию в современной социальной среде, активному позитивному преобразованию этой среды в направлении укрепления общественной морали, формирования атмосферы социального партнёрства с учетом экономической потребности.

Обновление содержания, в том числе материальной базы образовательных организаций в соответствии с социально-экономическим развитием Иркутской области, направленные на реализацию интересов детей, а также с учетом потребностей семей и изменениям технологического и социального уклада.

***3.*** *Создание условий для повышения статуса педагогических кадров путем совершенствования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации.*

**Направления реализации задачи:**

Развитие кадрового потенциала в образовании Иркутской области (система непрерывного и дополнительного профессионального образования, трудоустройство выпускников профессионального образования и безработных, реализация Указов Президента Российской Федерации, поддержка талантливых, инициативных, молодых педагогов).

**Цель –** обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

**Тактическая задача 1.** Повышение доступности и качества предоставления первичной медико-санитарной, амбулаторной, стационарной помощи.

**Направления** **реализации задачи:**

Обеспечение оптимальной сбалансированности объемов первичной медицинской помощи в соответствии с имеющимися ресурсами и потребностями населения (поликлиник, фельдшерско-акушерских пунктов.

Создание условий для количественного и качественного роста кадрового потенциала медицинских организаций.

Развитие информатизации здравоохранения.

Совершенствование механизмов обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

**Тактическая задача 2.** Развитие специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи.

**Направления реализации задачи:**

Формирование и развитие сети межмуниципальных, межрайонных центров специализированной помощи второго уровня.

Увеличение объемов и качества оказываемой высокотехнологичной медицинской помощи.

**Тактическая задача 3.** Внедрение современных, высокоэффективных медицинских технологий в практику здравоохранения

**Направления реализации задачи:**

Создание условий для повышения удовлетворенности населения оказываемой медицинской помощи.

Развитие санаторно-курортного туризма.

* **Цель –** обеспечение максимальной вовлеченности населения в систематические занятия физкультурой и спортом, развитие спорта высших достижений.
* **Задачи:**

1. *Развитие массового и адаптивного спорта*

**Направления реализации задачи:**

Формирование устойчивой потребности ведения здорового образа жизни, регулярных занятий физической культурой и спортом у всех возрастных групп населения (популяризация физической культуры и спорта через средства массовой информации, внедрение новых образовательных стандартов физического воспитания в систему дошкольного, школьного, среднего профессионального и высшего образования, пропаганда возможностей физической культуры и спорта в сфере профилактики сердечнососудистых и иных заболеваний).

Создание условий для регулярных самостоятельных занятий физической культурой и спортом (строительство и реконструкция плоскостных спортивных сооружений шаговой доступности во всех муниципальных образованиях Иркутской области первого уровня, организация и проведение в Иркутской области спортивно-массовых мероприятий, повсеместное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне).

Максимальное вовлечение инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в регулярные занятия физической культурой и спортом (создание физкультурно-оздоровительных групп для инвалидов, организация системы спортивно-массовых мероприятий по адаптивным видам спорта, популяризация регулярных занятий физической культурой и спортом среди инвалидов и лиц сограниченными возможностями здоровья).

Регулярное представительство спортсменов в составах сборных команд Российской Федерации на Паралимпийских и Сурдолимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх (создание региональной системы спортивной подготовки по адаптивным видам спорта, обеспечение участия инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях).

***2.*** *Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва.*

**Направления реализации задачи:**

Подготовка спортсменов высокого класса (подготовка спортивных сборных команд, подготовка спортсменов, социальная поддержка спортсменов, проведение спортивных мероприятий на территории города, развитие сети областных ДЮСШ по видам спорта развиваемым на территории города).

Формирование спортивного резерва.

***3.*** *Укрепление материально технической базы и развитие спортивной инфраструктуры.*

**Направления реализации задачи:**

Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом.

Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта.

* **Цель –** развитие культурного потенциала личности и укрепление гражданского единства.
* **Задачи:**

***1.*** ***Укрепление сектора культуры и искусства****.*

**Направления реализации задачи:**

Модернизация материальной базы, в том числе строительство и реконструкция зданий учреждений культуры, для обеспечения выполнения современных требований к условиям осуществления культурной деятельности.

Проведение реставрационных работ зданий, находящихся в муниципальной собственности.

Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в области архивного дела в соответствии с интересами и потребностями граждан*.*

Поддержка творческих инициатив населения, а также выдающихся деятелей, организаций в сфере культуры, творческих союзов.

Обеспечение деятельности передвижных культурно-информационных комплексов, расширение финансовой поддержки гастрольной деятельности.

***2.*** *Сохранение и популяризация культурного наследия.*

**Направления реализации задачи:**

Развитие системы государственной охраны и использования объектов культурного наследия.

Создание условий собственникам для приведения в нормативное состояние объектов культурного наследия и использования с учетом их культурно-исторического значения.

Популяризация объектов культурного наследия.

Использование информационных технологий для создания виртуальных туров по учреждениям культуры.

Повышение обеспеченности учреждений культуры, включая обеспечение сохранности экспонатов, обновления экспозиции и т.д.

***3.*** *Гармонизация межэтнических отношений и развитие национальных культур.*

**Направления реализации задачи:**

Развитие уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, сохранение этнокультурной самобытности. Внедрение в социальную практику установок толерантного сознания (комплекс мероприятий по разработке и реализации эффективных мер и механизмов в области формирования у граждан толерантного сознания и поведения, противодействия экстремизму и снижения социально-психологической напряженности в обществе).

Совершенствование системы профилактических мер антиэкстремистской направленности, предупреждение ксенофобных проявлений.

* **Цель** – обеспечение успешной социализации и эффективной самореализации молодежи.
* **Задачи:**

1. *Создание условий для закрепления молодежи.*

**Направления реализации задачи:**

Повышение качества профессионального образования путем развития неформального и информального (самостоятельного) образования, программ социального образования.

Поддержка талантливой молодежи, молодежных стартапов и инициатив.

Организация профессиональной ориентации молодежи 14-16 (17) лет и помощь в построении образовательной и рабочей траектории.

1. *Снижения социально-негативных тенденций в молодежной среде.*

**Направления реализации задачи:**

Пропаганда здорового образа жизни, жизни без наркотиков, алкоголя и курения.

Профилактика правонарушений среди молодежи.

Формирование духовно-нравственных ценностей и гражданской культуры молодежи.

Укрепление института семьи, поддержка молодых семей.

* **Цель** – повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.
* **Задачи:**

***1.*** *Повышение охвата населения и качества предоставления социальных услуг.*

**Направления реализации задачи:**

Развитие сети и укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения.

Усиление адресности подхода к предоставлению мер социальной поддержки с учетом критерия нуждаемости и обеспечение получения помощи гражданам, реально в ней нуждающимся.

Обеспечение доступности социальных услуг для населения.

**2.** Обеспечение права каждого ребенка на семью.

**Направления реализации задачи:**

Сокращение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и воспитывающихся в организациях для детей-сирот, включая обеспечение семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и создание семейных условий воспитания детей-сирот.

Создание условий для адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей после окончания учебных обще образовательных учреждений, включая обеспечение социальной поддержки при получении детьми-сиротами профессионального образования.

***3.*** *Создание условий для адаптации инвалидов в социальное и экономическое пространство.*

**Направления реализации задачи:**

Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности (в сфере социальной защиты населения, здравоохранения, образования, транспортной инфраструктуры, культуры, физической культуры и спорта) инвалидов и других маломобильных групп населения, преодоление социальной разобщенности в обществе.

**Развитие инфраструктуры и обеспечение условий жизнедеятельности предусматривает**

* **Цель** – повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства.
* **Задачи:**

***1.*** *Повышение надежности, доступности и качества электроснабжения потребителей муниципального образования «город Свирск».*

**Направления реализации задачи:**

Снижение энергоемкости валового регионального продукта

Снижение доли потерь электрической энергии при ее передаче по распределительным сетям в общем объеме переданной электрической энергии.

Повышение доли объема электрической энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета.

Повышение доли объема энергетических ресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии и (или) вторичных энергетических ресурсов.

***2.*** *Повышение надежности, качества и доступности газоснабжения населения и коммунально – бытовых предприятий области.*

**Направления реализации задачи:**

Содействие экономически целесообразному переводу коммунальных теплоисточников на природный газ, газовые смеси или сжиженный углеводородный газ.

Повышение доли объема природного газа, расчеты за который осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме потребляемого природного газа.

***3.*** *Повышение надежности функционирования жилищно-коммунальной сферы.*

**Направления реализации задачи:**

Повышение качества предоставления коммунальных услуг по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории города.

Создание благоприятных условий для привлечения внебюджетных инвестиций в сферу коммунального комплекса для модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства, стимулирование реализации энергосберегающих мероприятий, в том числе при проведении капитального ремонта многоквартирных домов.

Обеспечение устойчивого функционирования системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, направленного, в том числе, на повышение энергетической эффективности многоквартирных домов.

* **Цель** – повышение доступности транспортных услуг и услуг связи.
* **Задачи:**

***1.*** *Сокращение территориальных разрывов для населения.*

**Направления реализации задачи:**

Повышение транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования в результате ремонта, капитального ремонта автомобильных дорог.

Возобновление регулярных пассажирских перевозок на социально-значимых маршрутах

Восстановление причальных сооружений на остановочных пунктах пассажирских маршрутов водного транспорта.

Обеспечение доступности и качества транспортных услуг (водный, автомобильный транспорт, включая легковое такси), в межмуниципальном и пригородном сообщении.

Повышение энергетической эффективности транспортного комплекса Иркутской области и снижение негативного воздействия на окружающую среду за счет расширения использования газа в качестве моторного топлива.

Формирование доступной среды для лиц с ограниченными возможностями и других маломобильных групп населения.

***2.*** *Обеспечение безопасности дорожного движения.*

**Направления реализации задачи:**

Развитие системы автоматического контроля и выявления нарушений ПДД.

Создание системы пропагандистского воздействия на население по формированию негативного отношения к правонарушениям в сфере дорожного движения.

Содействие повышению культуры вождения водителей автотранспортных средств.

***3.*** *Развитие связи и информационных технологий.*

**Направления реализации задачи:**

Продолжение устранения «цифрового неравенства» посредством развития широкополосного доступа к сети «Интернет», запуска цифрового эфирного вещания, обеспечения широкой доступности телевидения с учетом новых технических возможностей. Повышение качества и доступности услуг почтовой связи на основе современных информационных технологий.

Повышение доступности населения к услугам связи.

Использование результатов информационных технологий (ГЛОНАСС, Безопасный город и т.д.) в целях развития отраслей экономики, образования, здравоохранения и повышения уровня жизни населения.

***4.*** *Сбалансированное развитие эффективной транспортной инфраструктуры.*

**Направления решения задачи:**

Создание условий для опережающего развития дорожной отрасли в целях обеспечения условий реализации инвестиционных проектов

Повышение параметров дорог и искусственных сооружений до уровня существующей транспортной загрузки (развитие сети весовых пунктов контроля, строительство обходов городов и сельских населенных пунктов).

Повышение уровня безопасности на автомобильных дорогах.

* **Цель** – повышение доступности жилья для граждан, обеспечение безопасных и комфортных условий проживания.

**Задачи:**

***1.*** *Создание условий для развития жилищного строительства.*

**Направления реализации задачи:**

Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства.

Создание условий для развития индустрии строительных материалов с целью снижения себестоимости строительства 1 кв.м. (панельное домостроение, кирпич, отделочные материалы и т.д.)

***2.*** *Создания постоянно действующей системы реновации жилищного фонда, основанной на принципах государственной поддержки социально незащищенных категорий граждан и реализации прав собственников при переселении из аварийного жилищного фонда.*

**Направления реализации задачи:**

Ликвидация аварийного жилищного фонда.

Развитие системы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, собственным жильем.

* **Цель** – сохранение и защита окружающей среды.
* **Задачи:**

***1.*** *Формирование эффективной и экологически ориентированной модели развития.*

**Направления реализации задачи:**

Сохранение благоприятной окружающей среды и природных ресурсов.

Организация и осуществление мер по охране водных объектов, в том числе предотвращение негативного воздействия вод и ликвидация  последствий.

Обеспечение взаимодействия с региональными и федеральными органами исполнительной власти, осуществляющих государственный экологический мониторинг, социально-гигиенический мониторинг и научной общественностью по вопросам прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата.

Повышение роли гражданского общества в целях сохранения благоприятной окружающей среды и природных ресурсов, формирование экологического мышления и экологической культуры граждан.

***2.*** *Обеспечение экологически безопасного обращения с отходами, сокращение количества их производства и потребления.*

**Направления реализации задачи:**

Предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение компонентов, содержащихся в отходах (органика, металлолом, бумага, стеклянная и пластиковая тара, текстиль, изношенные автомобильные шины и другие), в хозяйственный оборот.

Принятие территориальной схемы обращения с отходами.

***3.*** *Сохранение естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира.*

**Направления реализации задачи:**

Развитие системы обеспечения экологической безопасности, охраны биологического и ландшафтного разнообразия, сохранения и рационального использования природного наследия.

* **Цель** - обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера.
* **Задачи:**

***1.*** *Снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

**Направления реализации задачи:**

Создание и внедрение современных технологий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Разработка и реализация системы мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

Разработка и реализация системы мер по защищенности территорий, населения и объектов при реализации экономических и инфраструктурных проектов.

***2.*** *Создание эффективной системы обеспечения пожарной безопасности*.

**Направления реализации задачи:**

Создание и развитие инфраструктуры системы обеспечения пожарной безопасности на территории города.

* **Цель** – укрепление общественной безопасности и снижение уровня преступности в муниципальном образовании «город Свирск».
* **Задачи:**

***1****. Обеспечение условий для безопасности населения города.*

**Направления реализации задачи:**

Совершенствование организационных мер по повышению уровня межведомственного взаимодействия и взаимодействия с институтами гражданского общества в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений, в том числе в сфере профилактики террористический и экстремистских проявлений.

Реализация дополнительных мер по обеспечению общественного порядка и личной безопасности граждан на улицах и в общественных местах и создание условий комфортного и безопасного проживания населения.

**Обеспечение высоких темпов экономического роста**

* **Цель –** совершенствование механизмов управления экономическим развитием.

**Задачи:**

***1.*** *Государственная поддержка и создание институтов, направленных на инвестиционное развитие, повышение конкурентоспособности приоритетных видов экономической деятельности*

**Направления реализации задачи:**

Развитие института государственно-частного партнерства, систематизация и совершенствование механизмов.

Создание институтов поддержки и развития инноваций.

Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг

***2.*** *Обеспечение устойчивого развития потребительского рынка муниципального образования «город Свирск»*

**Направления реализации задачи:**

Развитие и совершенствование инфраструктуры потребительского рынка.

***3.*** *Формирование современной конкурентоспособной туристской индустрии*

**Направления реализации задачи:**

Развитие туристской инфраструктуры и приоритетных видов туризма

(развитие дорожно-транспортной сети, содействие в строительстве новых и модернизации старых средств размещения, кластерный подход к развитию туризма, поддержка и развитие приоритетных видов туризма – культурно-познавательного, приключенческого, делового, этнографического, экологического, создание водного туристского направления на реке Ангаре).

Формирование доступной и комфортной туристской среды (содействие и разработка новых туристских программ и маршрутов, паспортизация туристских маршрутов, повышение квалификации специалистов туристской индустрии, общественно-информационное обеспечение туристской деятельности и т.д.)

Создание условий для эффективного развития туризма (совершенствование НПА, развитие ГЧП, привлечение тур.компаний, инструкторов-проводников, гидов, развитие системы поддержки организаций туристского и санаторно-курортного комплекса и т.д.)

Продвижение туристского продукта (выставочно-ярмарочная деятельность, формирование имиджа, реализация туристских проектов и т.д.)

***4.*** *Совершенствование муниципального управления.*

**Направления реализации задачи:**

1. Повышение прозрачности деятельности органов местного самоуправления;

- отражение общественно значимых результатов, на достижение которых направлена работа органов власти, в информационно-коммуникационной сети «Интернет»;

- внедрение механизмов «открытого правительства».

2. Внедрение электронного документооборота в исполнительных органах государственной власти Иркутской области;

- создание системы электронного документооборота;

- подключение исполнительных органов к системе электронного документооборота.

3. Повышение удовлетворенности граждан качеством муниципального управления;

- информирование граждан о возможностях получения государственных и муниципальных услуг;

- оптимизация сети муниципальных учреждений в зависимости от результатов оценки эффективности их деятельности;

- повышение удовлетворенности качеством и доступностью предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе по принципу «одного окна».

4. Расширение возможностей непосредственного участия граждан и предпринимательского сообщества в процессах исполнения муниципальных полномочий;

- выстраивание системы обратной связи с гражданским обществом;

- вовлечение граждан в процесс развития муниципальных территорий при решении актуальных задач по благоустройству;

- вовлечение предпринимательского сообщества в процесс оценки регулирующего воздействия региональных и муниципальных проектов нормативных правовых актов.

5. Обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде;

- перевод предоставления государственных и муниципальных услуг в электронный вид;

- популяризация возможности получения государственных и муниципальных услуг с помощью Единого портала государственных услуг (функций);

- развитие информационных систем, в том числе: Единого портала государственных услуг (функций), единой системы межведомственного электронного взаимодействия, государственной автоматизированной системы «Управление».

6. Совершенствование контрольно-надзорной деятельности за счет внедрения риск-ориентированного подхода:

- внесение изменений в действующее региональное и муниципальное законодательство с целью совершенствования осуществления контрольной (надзорной) деятельности;

- сокращение избыточного административного давления на подконтрольные субъекты, в том числе за счет исключения возможности проверки в текущем году одного и того же субъекта предпринимательской деятельности разными контрольными органами;

- проведение тематических семинаров для субъектов предпринимательской деятельности.

* **Цель –** развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения.
* **Задачи:**

***1****. Обеспечение экономики муниципального образования «город Свирск» трудовыми ресурсами, необходимыми для устойчивого социально-экономического развития региона.*

**Направления реализации задачи:**

Прогнозирование потребности экономики города в кадрах необходимой квалификации в целях обеспечения соответствия рынка образовательных услуг, предоставляемых системой профессионального образования, потребностям рынка труда региона.

Создание эффективной системы взаимодействия органов занятости населения и работодателей, направленной на обеспечение занятости безработных граждан.

Развитие гибкого и эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего содействовать вовлечению в эффективную занятость граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда, расширение практики применения различных форм занятости, ориентированных на стимулирование использования трудового потенциала работников старшего возраста, инвалидов, женщин, имеющих малолетних детей, выпускников и ряда других категорий граждан.

***2.*** *Обеспечение соблюдения законных прав и государственных гарантий граждан в сфере труда и занятости.*

**Направления реализации задачи:**

Повышение доступности и качества государственных услуг в сфере труда и занятости.

Содействие обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд и обеспечение легализации трудовых отношений.

Формирование эффективной региональной политики в сфере оплаты труда работников бюджетной сферы.

***3.*** *Улучшение условий и охраны труда на производстве.*

**Направления реализации задачи:**

Содействие снижению общего производственного травматизма и травматизма со смертельным исходом за счет реализации превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Обеспечение проведения специальной оценки условий труда работников и получение работниками объективной информации о состоянии условий труда на рабочих местах.

***4.*** *Повышение уровня развития социального партнерства, институциональной среды и инфраструктуры рынка труда.*

**Направления реализации задачи:**

Развитие социального и государственно-частного партнерства за счет создания эффективной системы представительства работодателей, профсоюзов и институтов гражданского общества в процессах регулирования социально-трудовых отношений; совершенствования коллективно-договорного регулирования трудовых отношений.

* **Цель** – повышение качества управления муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления финансами.

**Задача** – *обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышения качества управления государственными финансами.*

**Направления реализации задачи:**

Совершенствование долгосрочного бюджетного планирования.

Развитие региональной системы налогообложения, способствующей росту доходов бюджета и развитию экономики.

Совершенствование региональной системы межбюджетных отношений.

Повышение эффективности управления государственным долгом.

Повышение качества финансового менеджмента в сфере общественных финансов, обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса.

* **Цель** обеспечение законности
* **Задача:**

*1 законодательное регулирование, контроль и представление интересов населения:*

**Направления реализации задачи:**

Обеспечение соответствия нормативных правовых актов муниципального образования «город Свирск» федеральному законодательству, областному законодательству;

расширение охвата граждан бесплатной юридической помощью;

повышение уровня правовой грамотности населения муниципального образования «город Свирск»;

обеспечение доступности правосудия, осуществляемого мировыми судьями населения муниципального образования «город Свирск».

**ОРГАНИЗАЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД СВИРСК»**

**НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД**

**Механизм реализации стратегии**

Комплексное управление реализацией Стратегии осуществляет администрация муниципального образования «город Свирск», которая определяет и обеспечивает:

1. эффективные способы и механизмы достижения стратегических целей муниципального образования «город Свирск»;
2. объемы бюджетного финансирования муниципальных программ муниципального образования «город Свирск» на период их реализации;
3. меры привлечения средств федерального и областного бюджетов и внебюджетных источников для финансирования настоящей стратегии;
4. ежегодный мониторинг реализации стратегии в соответствии с установленными требованиями и корректировки Стратегии;
5. координацию и взаимодействие участников реализации стратегии.

Отдел экономического анализа и прогнозирования организует работу по реализации Стратегии:

1. обеспечивает координацию и методическое сопровождение по исполнению плана реализации Стратегии на долгосрочный период, его корректировку;
2. обеспечивает подготовку ежегодных отчетов, разработку прогноза социально-экономического развития муниципального образования 2город Свирск» на среднесрочный и долгосрочные периоды, корректировку прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Свирск» на долгосрочный период и среднесрочные периоды;
3. обеспечивает разработку и корректировку муниципальных программ муниципального образования «город Свирск»;
4. осуществляет нормативно-правовое регулирование финансово-экономической сферы (разработка инструментов) и т.д.

Администрация муниципального образования «город Свирск» предусматривают мероприятия по реализации Стратегии и персональную ответственность руководителей за выполнение мероприятий плана реализации Стратегии, достижение целевых значений плановых показателей,

Ответственные исполнители администрации муниципального образования «город Свирск» при разработке и выполнении муниципальных программ руководствуются положениями настоящей Стратегии и предусматривают мероприятия по реализации основных направлений стратегии и плана мероприятий по реализации Стратегии на территории города.

Научные и образовательные организации, общественные объединения предпринимателей привлекаются в качестве экспертов к решению вопросов, связанных с реализацией настоящей стратегии.

Коммерческие организации, общественные объединения предпринимателей и индивидуальные предприниматели, участвующие в инвестиционных процессах, при осуществлении своей инвестиционной деятельности вправе руководствоваться положениями настоящей стратегии, осуществлять контроль за ходом ее реализации и принимать активное участие в обсуждении изменений в настоящую стратегию.

Одновременно со стратегией утверждается план по ее реализации на долгосрочный период. План мероприятий формируется с учетом этапов, выделенных в стратегии. План содержит тактические задачи, направления, мероприятия, основные показатели достижения.

План реализации стратегии позволяет выстроить этапность и последовательность мероприятий реализации стратегии на среднесрочный период.

План по реализации стратегии может корректироваться. Основания корректировки плана определяются порядком разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития.

Муниципальные программы формируются в соответствии с порядком, содержат систему мероприятий, направленных на выполнение задач социально-экономического развития на определенном этапе и достижение цели реализации Стратегии.

Этапы реализации стратегии – 2016-2020 годы, 2021-2025 годы, 2026 -2030 годы.

Инструменты реализации стратегии:

1. муниципальные программы, государственные программы Иркутской области, РФ, ФЦП, ФАИП;

2) инструменты государственно-частного партнерства, разрабатываемые Правительством Иркутской области на основе положений федеральных и региональных нормативных правовых актов (налоговое регулирование, долевое финансирование инвестиционных проектов, государственные гарантии областного бюджета, снижение инфраструктурных ограничений и т.д.);

3) инвестиционные программы;

4) региональные институты развития Иркутской области;

5) Инвестиционный совет;

Источники финансирования:

1. муниципальные программы;
2. закон о федеральном бюджете, ФАИП;
3. внебюджетные источники;
4. соглашений о социально-экономическом сотрудничестве c хозяйствующими субъектами.

**Оценка финансовых ресурсов (потребность), необходимых для** реализации Стратегии будет осуществляться:

1. Бюджетных (все источники бюджетов) – ежегодно на трехлетний период в рамках муниципальных программ в соответствии с законами о бюджетах.
2. Внебюджетных – в рамках инвестиционных проектов, реализуемых на территории Иркутской области, соглашений о социально-экономическом сотрудничестве.

Показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области, сроки и этапы реализации стратегии представлены в приложении. Показатели включают в себя:

1. показатели оценки эффективности деятельности исполнительных органов;
2. показатели, установленные Указами Президента Российской федерации;
3. показатели, установленные соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Источники информации: Росстат, Иркстат, ведомственная статистика, расчетные данные министерства экономического развития Иркутской области.

### Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Ожидаемые результаты стратегии определяются 4 показателями:

1. Изменение численности населения, чел.
2. Валовой региональный продукт на душу населения, тыс. руб. на чел.
3. Место Иркутской области среди субъектов Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по объему валового регионального продукта на душу населения, место в рейтинге субъектов Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.
4. Реальные располагаемые денежные доходы населения, %.

Оценка их достижении представлена в приложении.

### Информация о муниципальных программах

На первом этапе реализации стратегии ее исполнение будет осуществляться в рамках действующих по состоянию на 1 января 2016 года 27 муниципальных программ, срок действия которых ограничивается 2018-2020 годом. В рамках этого периода количество и состав муниципальных программ может изменяться по результатам ежегодной оценки эффективности их реализации, проводимой в установленном администрацией муниципального образования «город Свирск» порядке.

На последующих этапах реализации стратегии программы Иркутской области будут приниматься на новый плановый период.

# 

# ПРИЛОЖЕНИЯ

## Приложение 1

## SWOT-анализ факторов развития Иркутской области

### Сильные и слабые стороны

| Фактор | Сильные стороны | Слабые стороны |
| --- | --- | --- |
| Географическое положение и природно-климатические условия | 1. Исторически является, узловой точкой на пересечении торговых маршрутов «Восток-Запад» и «Север-Юг» | 1. Удаленность от рынков сбыта  2. Холодный климат с резкими перепадами ночных и дневных температур  3. Иркутская область – зона рискованного земледелия  4. Ограничения хозяйственной деятельности в центральной экологической зоне озера Байкал  5. Необходимость обязательного проведения экологической экспертизы на любой объект в 200-км зоне от озера Байкал |
| Образование | 1. Высокий уровень квалификации педагогических работников  2. Научно-методическое обеспечение развития образования | 1. Вследствие отдаленности населенных пунктов сохраняется большое количество малокомплектных школ |
| Здравоохранение | 1. Наличие высококвалифицированного медицинского персонала и современных медицинских технологий  2. Опыт эффективной реализации значительного числа областных целевых медицинских программ  3. Укрепление позиций здравоохранения региона в сфере охраны материнства и детства, кардиохирургии, онкологии, гнойной хирургии, трансплантологии (почки)  4. Сформирована система оказания высокотехнологичной (дорогостоящей) медицинской помощи | 1. Дефицит финансирования территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в Иркутской области  2. Муниципальное здравоохранение имеет выраженные различия в разных муниципальных образованиях, что исключает универсальные подходы и предполагает больший спектр индивидуальных особенностей |
| Физическая культура и спорт | 1. Наличие центров развития спорта и специализированных спортивных объектов в крупных муниципальных образованиях  2. Богатые спортивные традиции  3. Наличие квалифицированного тренерско-преподавательского состава  4. Наличие спортсменов высокого класса  5. Достаточно развитая инфраструктура детско-юношеских спортивных школ  6. Наличие высших и средних профессиональных учебных заведений, осуществляющих подготовку специалистов в сфере физической культуры и спорта | 1. Слабо развитая спортивная инфраструктура на большей части территории области  2. Недостаточное количество современных спортивных сооружений  3. Отсутствие материальной заинтересованности специалистов в сфере физической культуры и спорта, «старение» кадрового состава тренеров и преподавателей спортивных и общеобразовательных учреждений |
| Культура | 1. Богатое историко-культурное наследие. г. Иркутск – один из наиболее «старых» городов Сибири  2. Уникальное сочетание культур и религий различных народов Востока и Запада  3. Высокоразвитое профессиональное искусство со сложившейся инфраструктурой и системой творческих объединений и союзов по всем основным жанрам и видам искусства | 1. Отсутствие специализированных зданий современного концертного зала, аварийное состояние здания областного театра юного зрителя  2. Отсутствие жилья, низкая оплата труда у работников культуры |
| Молодежная политика | 1. Высокий уровень образованности молодежи  2. Концентрация большей части молодежи в относительно благополучных для проживания частях региона | 1. Низкая обеспеченность жильем молодежи  2. Высокий уровень безработицы молодежи  3. Кризис института семьи и брака  4. Низкий уровень социо-культурной инфраструктуры региона и как следствие, рост таких социально-негативных явлений, как наркомания, алкоголизм, преступность и другие девиантные формы поведения молодежи  5. Относительная изоляция молодежи, проживающих в труднодоступных территориях региона  6. Недостаточный уровень финансового обеспечения государственной молодежной политики |
| Уровень жизни населения | 1. Рост доходов населения, опережает среднероссийские темпы  2. Иркутская область занимает третье место по уровню заработной платы в Сибирском федеральном округе | 1. Уровень доходов населения ниже, чем в регионах Западной Сибири, Центрального Федерального округа  2. Высокий уровень бедности  3. Высокий уровень расслоения по уровню доходов наиболее и наименее обеспеченных слоев населения |
| Жилищное хозяйство и инженерная инфраструктура | 1. Наличие в области эффективно функционирующих управляющих компаний в сфере жилищно-коммунального хозяйства  2. Наличие мер дополнительной государственной поддержки малообеспеченных слоев населения, позволяющих снизить долю коммунальных платежей в доходах населения по сравнению с федеральными стандартами | 1. В области высокий удельный вес площади ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади |
| Энергетический потенциал | 1. По производству электроэнергии область занимает 3 место в России  2. Развитая энергетическая инфраструктура  3. Одна из самых низких в России стоимость электроэнергии | 1. Диспропорция в обеспечении электроэнергией в области: отсутствие электроснабжения в удаленных северных районах |
| Строительный комплекс | 1. Реализация крупнейших инвестиционных проектов, включающих значительный объем промышленного строительства  2. Рост объемов жилищного строительства  3. Рост средней обеспеченности жильем населения области | 1. Низкая инвестиционная активность  2. Слабо развитая система коммуникаций  3. Несовершенство механизма получения земельных участков под застройку  4. Недостаток качественных местных строительных материалов  5. Высокая себестоимость строительства |
| Транспортная инфраструктура | 1. Наличие многовидовой транспортной системы  2. Наличие на территории области 2 магистральных железнодорожных веток  3. Наличие в области трубопроводного транспорта  4. Развитая аэропортовая сеть | 1. Низкая протяженность дорог с асфальтовым покрытием, низкая плотность дорожной сети  2. Недостаточный уровень безопасности, как по отношению к пассажирам, так и по отношению к внешней среде |
| Коммуникационная инфраструктура | 1. Область обладает одной из лучших в России телекоммуникационных магистральных инфраструктур, включающей в себя проходящие через Иркутск цифровые сети и скоростные региональные цифровые каналы связи, обладающие большим запасом мощности | 1. Низкий уровень телефонизации сельских населенных пунктов  2. Низкий уровень заработной платы работников сферы почтовой связи  3. Низкий технологический уровень почтовой связи |
| Экология | 1. Наличие благоприятных условий и возможностей для реализации Киотского протокола на территории Иркутской области | 1. Экологически неблагополучное состояние атмосферного воздуха, в первую очередь в городах Ангарске, Братске, Иркутске, Шелехове, что оказывает влияние на здоровье и условия проживания населения области  2. Неудовлетворительное состояние охраны вод от загрязнения сточными водами источников питьевого водоснабжения  3. Критическое состояние в сфере обращения с отходами производства и потребления |
| Природные ресурсы |  | 1. Низкая степень вовлеченности природных ресурсов в хозяйственный оборот  2. Низкая обеспеченность инфраструктурой месторождений Иркутской области  3. Диспропорция в обеспечении электроэнергией удаленных северных районов, обладающих богатой минерально-сырьевой базой, подготовленной к освоению |
| Безопасность и криминогенная обстановка | 1. Снижение числа тяжких и особо тяжких преступлений  2. Снижение числа преступлений экономической направленности | 1. Слабая эффективность борьбы с незаконным оборотом алкогольной продукции  2. Ненадлежащие условия для деятельности правоохранительной системы и необходимость повышения эффективности ее работы |
| Общий уровень экономического развития и структура экономики | 1. Область занимает стабильно высокое место по объему валового регионального продукта и по объему отгруженной промышленной продукции среди субъектов Российской Федерации  2. Дифференцированная структура ВРП | 1. Велика зависимость от конъюнктуры мирового рынка и цен на продукцию ввиду преобладающей доли экспорта |
| Промышленный комплекс | 1. Ведущее место в стране по объему заготовки древесины  2. Известность на рынке качества большинства видов сырья  3. Отлаженная сбытовая сеть внутри вертикально-интегрированных структур | 1. Неполная загрузка производственных мощностей промышленных организаций  2. Переполнение рынка продукцией зарубежных товаропроизводителей  3. Высокая ресурсоемкость применяемых технологических процессов  4. Слабая инвестиционная и инновационная деятельность промышленных организаций  5. Центры прибыли компаний зарегистрированы в других регионах  6. Высокая транспортная составляющая в затратах  7. Большое число посредников при реализации товаров за пределы области |
| Потребительский рынок | 1. Высокая емкость потребительского рынка Иркутской области | 1. Отдаленность северных территорий региона, в связи с этим проблема обеспечения населения товарами первой необходимости  2. Зависимость Иркутской области от завоза отдельных видов продовольствия, высокие цены  3. Несовершенство форм оптовой торговли, недостаточное развитие логистических услуг |
| Научно-технический и инновационный потенциал | 1. В Иркутской области сосредоточен один из самых крупных в восточных регионах Российской Федерации научный потенциал. Наличие большого числа профильных институтов  2. Достаточно стабильное финансирование научных центров и ВУЗов Иркутской области из федерального бюджета | 1. Высокая стоимость, риски, длительная окупаемость нововведений  2. Сложность выхода и отсутствие механизмов защиты инноваций на внешнем рынке  3. Высокая конкуренция со стороны импортных товаров  4. Инерционность структуры научных разработок НИИ и вузов области при переходе к рынку, снижение потенциала отраслевых НИИ, «фундаментальность» исследований |
| Бюджетная обеспеченность | 1. Проведение бюджетной реформы, оптимизация бюджетных расходов  2. Использование передовых информационных технологий, применяемые в Иркутской области, позволяющие объединить бюджетный процесс в единый цикл: планирование, процесс осуществления государственных закупок и исполнение бюджета с применением систем электронного документооборота | 1. Недостаточная ориентация главных распорядителей и получателей бюджетных средств на обеспечение эффективности расходования бюджетных средств |
| Трудовой потенциал | 1. Наличие высококвалифицированной рабочей силы  2. Наличие сети учебных заведений для подготовки рабочих кадров с целью ликвидации несоответствия между предложением рабочей силы и вакансиями  3. Структура населения моложе, чем в Сибирском федеральном округе и Российской Федерации | 1. Слаборазвитая социальная инфраструктура, способствующая неблагоприятной демографическая ситуация, выражающаяся в миграционного оттока населения, в следствии - потеря значительного кадрового потенциала, квалифицированных специалистов и молодежи  2. Несоответствие спроса и предложения на областном рынке труда  3. Уровень безработицы выше, чем в среднем по Сибирскому федеральному округу |
| Сельское хозяйство | 1. Многоотраслевое сельское хозяйство производит широкий ассортимент сельскохозяйственной продукции, как готовой к употреблению, так и в качестве сырья для перерабатывающих предприятий  2. Наличие ряда крупных устойчиво работающих сельскохозяйственных предприятий, агрохолдингов, использующих современную технику и технологии, являющихся источником передового опыта и выступающих в качестве рынков сбыта для линейных сельскохозяйственных организаций, КФК и ЛПХ | 1. Недостаток оборотных и основных средств, квалифицированных кадров, низкая финансовая устойчивость большинства сельскохозяйственных организаций обусловливает низкие темпы внедрения инноваций в отрасли  2. Низкая ценовая конкурентоспособность продукции, произведенной в области  3. Диспаритет цен сельскохозяйственную продукцию и некоторые виды сырья, энергоносители, транспортные услуги |

### Возможности и угрозы

| Фактор | Возможности | Угрозы |
| --- | --- | --- |
| Географическое положение и природно-климатические условия | 1. Иркутская область может служить опорным центром для развития взаимоотношений Российской Федерации со странами Азиатско-Тихоокеанского региона | 1. Повышенные требования по сейсмике |
| Образование | 1. Производственная специализация экономики Иркутской области, развитая транспортная инфраструктура и возрастающая доля сферы услуг обеспечивают востребованность выпускников системы СПО на рынке труда  2. Совершенствование институционально-правового механизма привлечения работодателей к совместному решению проблем подготовки кадров | 1. Модернизация учебно-материальной базы учреждений СПО отстает от темпов переоснащения производства и обновления технологий  2. Неблагоприятная демографическая ситуация влияет на снижение количества выпускников образовательных учреждений и определяет дефицит трудовых кадров |
|  |  |  |
| Физическая культура и спорт | 1. Благоприятные природно-климатические условия для развития зимних видов спорта  2. Возможность разработки и утверждения ряда нормативно-правовых актов и законов в сфере физической культуры и спорта на федеральном уровне | 1. Возрастающие требования к состоянию спортивных сооружений для обеспечения высокого качества учебно-тренировочного процесса  2. Удаленность большей части территорий от областного центра  3. Большое количество дотационных территорий и, как следствие, недостаточный уровень финансирования физической культуры и спорта  4. Рост конкуренции в спорте высших достижений со стороны регионов-соседей и ведущих регионов страны |
| Культура | 1. Уникальность и разнообразие природно-культурных ландшафтов области. Байкал, как «зона притяжения» для российских и международных и деятелей культуры и искусства  2. Устойчивый интерес к российской культуре со стороны стран АТР, и как следствие, возможности для открытия российской культуры для жителей стран АТР через использование ресурсов сферы культуры Иркутской области  3. Наличие «свободных ниш» в культурном пространстве Сибири для реализации крупных межрегиональных и международных проектов в сфере театрального, музыкального искусства, кинематографии | 1. Высокий износ основных фондов учреждений культурно-досугового типа, музеев и библиотек  2. Снижение уровня посещаемости объектов культурной сферы  3. Стремительное развитие потребительской культуры, способствующей снижению морально-нравственного уровня молодежи  4. Несоответствие кадрового потенциала современному уровню проблем в сфере культуры  5. Отсутствие высшего учебного заведения в сфере культуры и искусства, что вынуждает одаренных детей и талантливую молодежь мигрировать в другие регионы  6. Опережающие темпы развития сферы культуры в регионах Сибири, способствующие оттоку кадров из области и превращению в культурную провинцию Сибири |
| Молодежная политика | 1. Возможность развития индустрии отдыха и оздоровления для молодежи в Иркутской области за счет наличия уникального природного объекта озера Байкал  2. Возможность привлечения средств федерального бюджета на софинансирование предоставления молодым семьям Иркутской области социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома | 1. Нивелирование моральных ценностей у молодежи в связи с присутствием в информационном пространстве (СМИ, Интернет, реклама) негативной информации  2. Воздействие последствий кризиса на молодежь — нарастание у молодых людей эмоционально-психологической тревожности, стресса, агрессивного неадекватного поведения, низкой самооценки, неготовности, неумения преодолеть проблемы в различных жизненных ситуациях, и как следствие, маргинализация сознания (в.ч. экстремизм) |
| Уровень жизни населения |  | 1. Постоянный рост числа граждан, нуждающихся в поддержке со стороны государства  2. Недостаточный уровень материально-технического оснащения учреждений социального обслуживания населения |
| Жилищное хозяйство и инженерная инфраструктура |  |  |
| Энергетический потенциал | 1. Реализация крупных инфраструктурных проектов на востоке России  2. Наличие свободных энергетических мощностей | 1. Возникновение дефицита электроэнергии в области  2. Высокий износ основного энергетического оборудования |
| Строительный комплекс |  | 1. Низкая инвестиционная активность  2. Недостаточно высокий уровень платежеспособного спроса населения на жилищное строительство |
| Транспортная инфраструктура | 1. Строительство нового аэропорта | 1. Высокий уровень износа основных фондов и устаревшая материально-техническая база  2. Необходимость финансового оздоровления речного транспорта |
| Коммуникационная инфраструктура | 1. Интенсивными темпами развивается рынок услуг сотовой связи. В зоне действия сетей сотовой связи находятся города и районные центры, обеспечивается покрытие радиосигналом основных автомобильных магистралей и туристических зон | 1. Сложности при внедрении услуг связи из-за географической обособленности сельских населённых пунктов  2. Неплатежеспособность сельского населения  3. Уменьшение количества стационарных почтовых отделений связи, сокращение радиотрансляционных узлов проводного вещания |
| Экология | 1. Возможность решения вопросов охраны окружающей среды в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории и в целом Байкальской природной территории на федеральном уровне  2. Возможность разработки и внедрения проекта инвестирования в экологическую модернизацию существующей инфраструктуры на Байкальской природной территории для снижения парниковых выбросов в атмосферу | 1. Отсутствие системы вторичной переработки отходов  2. Значительная суровость метеорологических факторов и климатических, приводящая к замедленному течению обменно-трансформационных процессов самоочищения в окружающей среде  3. Потенциальная опасность ртутного и мышьяковистого загрязнения |
|  |  |  |
| Безопасность и криминогенная обстановка |  | 1. Угроза терроризма  2. Рост рецидивной и организованной преступности  3. Рост социально негативных тенденций среди молодежи |
| Общий уровень экономического развития и структура экономики | 1. Прогнозируемый рост потребления в азиатских странах  2. Восстановление мировой конъюнктуры на основную, экспортируемую из Иркутской области продукцию | 1. Длительные сроки окупаемости инвестиций по ресурсным проектам, недостаток ресурсов для проведения активной инвестиционной политики, недостаточный уровень развития производственной инфраструктуры  2. Угроза экономической рецессии в странах – основных потенциальных иностранных инвесторах в экономику Иркутской области  3. Стагнация в российской экономике |
| Промышленный комплекс | 1. Возможность создания производств по глубокой переработке сырья (нефтегазохимия, фармацевтика, лесопереработка и т.д.)  2. Возможность дозагрузки неиспользуемых мощностей (до 50%) в нефтехимической, пищевой и легкой промышленности  3. Наличие предпосылок создания замкнутых производственных цепочек (кластеров) | 1. Резкое подорожание потребляемых организациями ресурсов  2. Низкий уровень конкурентоспособности в отдельных отраслях региона  3. Отсталость материально-технической базы промышленных организаций, критический уровень физического и морального износа оборудования |
| Потребительский рынок | 1. Развитие инфраструктуры потребительского рынка за счет формирования крупного постиндустриального центра | 1. Миграция населения в другие регионы Российской Федерации  2. Рост миграции из Китайской Народной Республики и Среднеазиатских стран Союза независимых государств, влекущий увеличение продажи контрафактной продукции |
| Научно-технический и инновационный потенциал | 1. Наличие на территории региона объекта мирового значения (озера Байкал), который может быть не только предметом, но и инструментом научных исследований в различных дисциплинах  2. Увеличение поддержки инновационной деятельности на федеральном уровне в целях диверсификации экономики | 1. Устаревшая материально-техническая база организаций для создания и внедрения новых технологий  2. Региональные особенности промышленного комплекса («сырьевая» направленность, подчиненность крупных предприятий области технологической политике вертикально-интегрированных компаний, в которые они входят)  3. Увеличение отставания инновационно-научного потенциала региона |
| Бюджетная обеспеченность |  | 1. Необходимость совершенствования действующей нормативной правовой базы как основы обеспечения реформы бюджетного процесса  2. Дефицит федерального бюджета, жесткая налогово-бюджетная политика |
| Трудовой потенциал | 1. Возможность привлекать дешевую иностранную рабочую силу из сопредельных государств и стран СНГ  2. Наличие экспортного промышленного потенциала  3. Повышение уровня жизни и снижения уровня безработицы относительно западных регионов будет способствовать закреплению трудовых ресурсов на территории Иркутской области  4. Повышение производительности труда компенсирует убыль населения | 1. Неблагоприятные погодные условия для развития сельскохозяйственных предприятий (незанятость сельского населения) |
|  |  |  |

# Приложение 2

# Показатели достижения целей социально-экономического развития, сроки и этапы реализации стратегии

| **№** | **Наименование показателя** | **Единицы измерения** | **2014** | **2015** | **2020** | **2021** | **2026** | **2030** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Изменение численности населения | человек |  |  |  |  |  |  |
|  | Валовой региональный продукт на душу населения | тыс. рублей на человека |  |  |  |  |  |  |
|  | Место Иркутской области среди субъектов Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по объему валового регионального продукта на душу населения | место в рейтинге субъектов Российской Федерации в Сибирском федеральном округе |  |  |  |  |  |  |
|  | Реальные располагаемые денежные доходы населения | % |  |  |  |  |  |  |
|  | Естественный прирост населения | человек |  |  |  |  |  |  |
|  | Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума | % |  |  |  |  |  |  |
|  | Удельный вес площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства | % |  |  |  |  |  |  |
|  | Доля населенных пунктов, обеспеченных постоянной связью по автомобильным дорогам с твердым покрытием, авиационным, железнодорожным сообщением и другими видами транспорта, от общего числа населенных пунктов | % |  |  |  |  |  |  |
|  | Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения | % |  |  |  |  |  |  |
|  | Экологический рейтинг Иркутской области | Место в рейтинге субъектов Российской Федерации общероссийской общественной организации «Зеленый патруль» |  |  |  |  |  |  |
|  | Динамика ввода в действие жилых домов | % |  |  |  |  |  |  |
|  | Удовлетворенность опрошенного населения деятельностью органов исполнительной власти по обеспечению безопасности граждан | % |  |  |  |  |  |  |
|  | Индекс физического объема валового регионального продукта | % |  |  |  |  |  |  |
|  | Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) | % |  |  |  |  |  |  |
|  | Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области | тыс. рублей |  |  |  |  |  |  |
|  | Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников | рублей |  |  |  |  |  |  |

# Приложение 3

# Информация о муниципальных программах

| Наименование государственной программы | Ответственный исполнитель | Целевые показатели | Единицы измерения | 2014 | 2018 | 2021 | 2024 | 2027 | 2030 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |