**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования « город Свирск»**

**на 2017-2019 годы.**

**город Свирск, 2016**

1. **ПАСПОРТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

**«ПОДДЕРЖКА И РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД СВИРСК»**

**НА 2017-2019 ГОДЫ»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «город Свирск» на 2017-2019 годы» |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация муниципального образования «город Свирск» (Отдел торговли, развития малого и среднего бизнеса). |
| Участники муниципальной программы | Отдел торговли, развития малого и среднего бизнеса |
| Участники мероприятий муниципальной программы | МУП ТБО «Универсал»;  Совет предпринимателей при администрации муниципального образования «город Свирск»;  Отдел по развитию культурной сферы и библиотечному обслуживанию администрации муниципального образования «город Свирск». |
| Цель муниципальной программы | Улучшение условий для развития СМСП, зарегистрированных на территории муниципального образования «город Свирск». |
| Задачи муниципальной программы | 1. Формирование благоприятной внешней среды развития СМСП; 2. Формирование положительного имиджа СМСП; 3. Поддержка приоритетных направлений, усиление рыночных позиций; 4. Поддержка и развитие торговли, общественного питания и бытового обслуживания. |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2017-2019 гг. |
| Целевые показатели | - Количество проведенных заседаний Совета предпринимателей;  - Количество консультаций СМСП, предоставленных структурными подразделениями администрации;  - Количество проведенных семинаров для СМСП;  - Количество проведенных ярмарок. |
| Ресурсное обеспечение программы | Общий объем финансирования Программы составит (в тыс. руб.)   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | |  | 2017-2019 | 2017 | 2018 | 2019 | | Всего | 192,0 | 64 | 64 | 64 | | Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | | Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | | Муниципальный бюджет | 102,0 | 34,0 | 34,0 | 34,0 | | Внебюджетные источники | 90,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | Реализация мероприятий Программы приведет к достижению следующих результатов:   * Увеличение количества СМСП в расчете на 10 тыс. населения; * Увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций; * Количество СМСП, получивших финансовую поддержку. |

2. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «город Свирск» на 2017 – 2019 годы» (далее - Программа) разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Подпрограммой «Поддержка и развитие малого и сред­него предпринимательства в Иркутской области» на 2015-2020 годы государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23 октября 2014 года № 518-пп, постановлением администрации муниципального образования «город Свирск» от 27 апреля 2015 года № 236 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «город Свирск» и их формирования и реализации, Порядка оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «город Свирск».

Целевой аудиторией программы являются субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), зарегистрированные на территории муниципального образования «город Свирск» и организации, образующие инфраструктуру поддержки и развития СМСП.

Малое и среднее предпринимательство является важным сектором экономики города, которое создает необходимую атмосферу конкуренции, способствующую быстрому реагированию на любые изменения рыночной системы, обусловлено созданием дополнительных рабочих мест.

Поддержка и развитие СМСП является одной из важных задач социально-экономического развития города Свирска.

По состоянию на 1 января 2016 года на территории муниципального образования «город Свирск» осуществляют свою деятельность 405 субъектов малого и среднего предпринимательства, в т. ч.: 272 индивидуальных предпринимателя и крестьянско-фермерские хозяйства, 133 малых и микро предприятий.

По видам деятельности малый бизнес охватывает практически все отрасли экономики:

* торговля, общественное питание, бытовое обслуживание — 53,2%;
* промышленность — 13,1%;
* строительство — 0,3%;
* транспорт и связь — 6,7%;
* производство и распределение электроэнергии, газа и воды — 11,1%;
* прочие (ЖКХ, бытовое обслуживание) — 15,6%.

Выручка от реализации товаров (работ, услуг) предприятий малого и среднего бизнеса (без учета ИП) за 2015 год составила 908,5 млн. руб.  
или 86,5 % к аналогичному показателю 2014 года.

Доля в общей выручке от реализации товаров (работ, услуг) по муниципальному образованию «город Свирск» составляет 21,7% (2014г. — 29,9%).

СМСП в местный бюджет на 01 января 2016 года перечислено налоговых платежей в сумме 6,6 млн. руб., что составляет 9,5% в общей сумме собственных доходов бюджета МО «город Свирск».

Среднесписочная численность работающих на средних, малых и микропредприятиях в 2015 году составила 871 чел., что на 2,8 % ниже, чем в 2014 г., в связи со снижением объемов работ в сфере «строительство», численность в этой отрасли снижена на 79 человек.

Удельный вес численности занятых в экономике в сфере малого и среднего бизнеса с учетом индивидуальных предпринимателей составляет 34,3%.

Среднемесячная заработная плата по отраслям малого и среднего бизнеса за анализируемый период составила 14669,0 руб., рост по отношению к аналогичному периоду 2014г. составил 4,5%.

Продолжает развиваться созданное в 2012 году крестьянско-фермерское хозяйство, в 2015 году увеличилась площадь тепличного хозяйства, путем дополнительного запуска в эксплуатацию двух теплиц.

В рамках муниципальной целевой программы «Поддержка и развитие малого и среднего бизнеса на территории муниципального образования «город Свирск» на 2014-2016 годы»  с целью поддержки приоритетных направлений и усиления рыночных позиций с 2012 по 2015 года проводился конкурс «Поддержка начинающих – гранты начинающим на создание собственного бизнеса» По итогам, которого поддержку на развитие бизнеса получили 3 организации и 4 индивидуальных предпринимателя, создано 27 рабочих мест. Общая сумма поддержки составила 1650,2 тыс. руб.

С сентября 2014 года продолжает активно работать Совет предпринимателей, созданный на основании постановления администрации муниципального образования «город Свирск» от 19 сентября 2014 года №505а «Об утверждении Положения о Совете предпринимателей и состава Совета» в результате чего достигнуто эффективное взаимодействие органов администрации муниципального образования и широкого круга предпринимателей.

За период с 2014 по 2015 годы проведено 9 заседаний Совета предпринимателей, на которых рассмотрены вопросы, затрагивающие как интересы предпринимательского сообщества, определения стратегических направлений в развитии предпринимательства в условиях рыночной экономики и устранения административных барьеров в развитии малого и среднего предпринимательства, так и социально-экономические проблемы города.

Предприниматели города на протяжении многих лет оказывают спонсорскую помощь и активно участвуют в праздничных и спортивных мероприятиях города.

С целью развития бизнеса на территории муниципального образования «город Свирск» функционирует некоммерческая организация «Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства муниципального образования «город Свирск», осуществляющая микрофинансовую деятельность. Целью ее деятельности является обеспечение доступа малых и средних предприятий и организаций к финансовым ресурсам посредством предоставления займов (кредитов) СМСП. Всего за 2015 год было подготовлено 19 протоколов по выдаче 20 займов субъектам малого и среднего предпринимательства. Общая сумма займов по договорам составила 9,4 млн. руб., средний размер займа составил 467,8 тыс. руб., процентная ставка 10,0 % годовых.

Поддержка Фонда позволяет малому и среднему бизнесу на территории города создавать дополнительные рабочие места, расширять виды предпринимательской деятельности, благоустраивать территорию.

С целью формирования благоприятной внешней среды развития малого и среднего предпринимательства администрацией муниципального образования «город Свирск» организовывались и проводились семинары, конференции и круглые столы по вопросам предпринимательской деятельности, оказывалась помощь СМСП в подготовке заявок на участие в региональных конкурсах, проводимых министерством экономического развития Иркутской области.

Несмотря на существующий прогресс в секторе малого и среднего предпринимательства на территории города, очевидна актуальность принятия администрацией мер для его дальнейшего развития, обусловленная необходимостью увеличения темпов экономического роста за счет активизации внутренних факторов, в числе которых малое и среднее предпринимательство является одним из ключевых, а также повышения уровня благосостояния населения, главным образом, за счет формирования экономически активного среднего класса.

Проблемы развития малого и среднего предпринимательства обусловлены рядом причин:

- дефицит квалифицированных кадров, недостаточный уровень профессиональной подготовки;

- дефицит помещений для осуществления предпринимательской деятельности;

- недостаточность первоначального капитала у желающих открыть свое дело и отсутствие залоговых обязательств на необходимую сумму при получении кредитов.

- недостаточная развитость инфраструктуры поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;

Программой сформирован комплекс мероприятий поддержки СМСП, а также механизмы, посредством которых предполагается достигнуть желаемых результатов.

Данная Программа сформирована с учетом благоприятных сдвигов в области нормативно-правовой, информационной, финансово-кредитной и других направлений поддержки СМСП.

3. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ, ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Основной целью Программы является улучшение условий для развития СМСП, зарегистрированных на территории города.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

* формирование благоприятной внешней среды развития СМСП;
* формирование положительного имиджа СМСП;
* поддержка приоритетных направлений, усиление рыночных позиций;
* поддержка и развитие торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

Планируемые целевые показатели результативности реализации программы представлены в таблице ниже.

Сроки реализации программы три года (2017 – 2019 годы) – это обусловлено меняющимися условиями развития экономической среды, правового поля, регламентирующего ее развитие. Программа реализуется без подразделения на этапы.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **целевого**  **показателя** | **Ед. изм.** | **Тип**\* **показателя**  **(П, Р)** | **Значения целевых показателей** | | | | |
| **2015г.** | **2016г.** | **2017г.** | **2018г.** | **2019г.** |
| 1. | Количество проведенных заседаний  Совета предпринимателей | шт. | П | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| 2. | Количество консультаций СМСП, предоставленных структурными подразделениями администрации | чел. | П | 63 | 65 | 66 | 67 | 68 |
| 3. | Количество проведенных семинаров для СМСП | шт. | П | 9 | 9 | 10 | 10 | 10 |
| 4. | Количество проведенных ярмарок | шт. | П | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 |

1. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Источниками финансирования реализации мероприятий муниципальной Программы являются средства:

- муниципального бюджета;

- областного бюджета;

- федерального бюджета;

- внебюджетные средства (средства индивидуальных предпринимателей).

Общий объем расходов на реализацию муниципальной Программы за счет всех источников составляет \_\_192,0\_\_ тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период реализации программы | Объем финансирования, тыс. руб | | | | |
| Финансовые средства, всего | в том числе | | | |
| ФБ\* | ОБ\* | МБ\* | ВС\* |
| 2017-2019 | 192,0 | 0 | 0 | 102,0 | 90 |
| 2017 | 64,0 | 0 | 0 | 34,0 | 30,0 |
| 2018 | 64,0 | 0 | 0 | 34,0 | 30,0 |
| 2019 | 64,0 | 0 | 0 | 34,0 | 30,0 |

\* ФБ – федеральный бюджет, ОБ – областной бюджет, МБ – местный бюджет, ВС – внебюджетные средства.

Средства областного бюджета привлекаются в рамках подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области на 2015-2018 годы» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23 октября 2014 года № 518-пп, в порядке, предусмотренном указанной программой.

1. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Реализация мероприятий муниципальной программы связана с рисками, как обусловленным внутренними факторами и зависящими от исполнителя (организационные риски), так и относящимися к внешним факторам (изменения законодательства и внешней экономической ситуации и рисками финансового обеспечения). Комплексная оценка рисков, возникающих при реализации мероприятий Программы, приведены в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Описание рисков | Меры по снижению рисков |
| 1. | Риски изменения законодательства | |
| 1.1. | Изменения федерального и регионального законодательства в сфере реализации муниципальной программы | Осуществление мониторинга изменения федерального и регионального законодательства с оценкой возможных последствий. Актуализация нормативно-правовых актов муниципального образования «город Свирск» в сфере реализации муниципальной программы |
| 2. | Экономические риски | |
| 2.1. | Влияние общей экономической ситуации в Российской Федерации на показатели эффективности реализации муниципальной программы | Осуществление мониторинга экономической ситуации в Российской Федерации с оценкой возможных последствий. Актуализация муниципальной программы |
| 3. | Финансовые риски | |
| 3.1. | Риск недостаточной обеспеченности финансовыми ресурсами мероприятий муниципальной программы | Мониторинг и оценка эффективности программных мероприятий с целью возможного перераспределения средств внутри муниципальной программы |
| 4. | Организационные риски | |
| 4.1. | Несвоевременное принятие управленческих решений в сфере реализации муниципальной программы | Оперативное реагирование на выявленные недостатки в процедурах управления, контроля и кадрового обеспечения реализации муниципальной программы |

1. ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Механизм реализации Программы основан на обеспечении достижения запланированных целевых индикаторов и показателей, установленных в Программе, в рамках выделяемых финансовых ресурсов.

Значение показателей результативности

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя результативности | Ед. изм. | Базовое значение  за  2015 г. | Планируемое значение по годам | | | |
| 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | Количество СМСП в расчете на 10 тыс. населения | ед. | 294 | 296 | 297 | 298 | 299 |
| 2. | Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций | % | 30,0 | 31,2 | 31,3 | 31,4 | 31,5 |
| 3. | Количество СМСП, получивших финансовую поддержку | ед. | 2 | 0 | 1 | 2 | 3 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ | | | | | | | | |
| №  п/п | Наименование основного мероприятия | Наименование участника (участника мероприятий) | Срок реализации | | Источник финансирования | Объем финансирования, тыс. руб. | Наименование показателя объема мероприятия единица измерения | Значение показателя объема мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| **1.** | **Формирование благоприятной внешней среды развития СМСП** | | | | | | | |
| 1.1 | Организация работы Совета предпринимателей | Отдел торговли, развития малого и среднего бизнеса | 2017 | | МБ | 0 |  |  |
| 2018 | | 0 |  |  |
| 2019 | | 0 |  |  |
| Всего | | 0 |  |  |
| 1.2 | Ведение базы данных СМСП | Отдел торговли, развития малого и среднего бизнеса | 2017 | | МБ | 0 |  |  |
| 2018 | | 0 |  |  |
| 2019 | | 0 |  |  |
| Всего | | 0 |  |  |
| 1.3 | Организация участия СМСП в программах обучения и повышения квалификации | Отдел торговли, развития малого и среднего бизнеса | 2017 | | ВС | 5,0 |  |  |
| 2018 | | 5,0 |  |  |
| 2019 | | 5,0 |  |  |
| Всего | | 15,0 |  |  |
| 1.4 | Организация и проведение семинаров по вопросам предпринимательской деятельности | Отдел торговли, развития малого и среднего бизнеса | 2017 | | МБ | 0 |  |  |
| 2018 | | 0 |  |  |
| 2019 | | 0 |  |  |
| 0 |  |  |
| Всего | | 0 |  |  |
| 1.5 | Размещение полезной информации в официальных источниках газете «Свирская энергия» и на сайте администрации города Свирска | Отдел торговли, развития малого и среднего бизнеса | 2017 | | МБ | 0 |  |  |
| 2018 | | 0 |  |  |
| 2019 | | 0 |  |  |
| Всего | | 0 |  |  |
| **2.** | **Формирование положительного имиджа СМСП** | | | | |  |  |  |
| 2.1 | Проведение конкурса Советом предпринимателей для жителей города | Отдел торговли, развития малого и среднего бизнеса | 2017 | | ВС | 10,0 |  |  |
| 2018 | | 10,0 |  |  |
| 2019 | |  | 10,0 |  |  |
| Всего | | 30,0 |  |  |
| 2.2 | Проведение конкурса «Лучший в профессии» | Отдел торговли, развития малого и среднего бизнеса | 2017 | | МБ | 1,0 |  |  |
| 2018 | | 1,0 |  |  |
| 2019 | | 1,0 |  |  |
| Всего | | 3,0 |  |  |
| **3.** | **Поддержка приоритетных направлений, усиление рыночных позиций** | | | | |  |  |  |
| 3.1 | Поддержка начинающих – гранты начинающим на создание собственного бизнеса | Отдел торговли, развития малого и среднего бизнеса | 2017 | | ФБ | 0 |  |  |
| 2018 | | 0 |  |  |
| 2019 | | 0 |  |  |
| Всего | | 0 |  |  |
| 2017 | | ОБ | 0 |  |  |
| 2018 | | 0 |  |  |
| 2019 | | 0 |  |  |
| Всего | | 0 |  |  |
| 2017 | | МБ | 30,0 |  |  |
| 2018 | | 30,0 |  |  |
| 2019 | | 30,0 |  |  |
| Всего | | 90,0 |  |  |
| 3.2 | Ведение реестра СМСП - получателей поддержки | Отдел торговли, развития малого и среднего бизнеса | 2017 | | МБ | 0 |  |  |
| 2018 | | 0 |  |  |
| 2019 | | 0 |  |  |
| Всего | | 0 |  |  |
| 3.3 | Продвижение продукции СМСП на региональный, межрегиональный и международный рынки посредством участия СМСП в выставочно-ярмарочных мероприятиях | Отдел торговли, развития малого и среднего бизнеса | 2017 | | ВС | 15,0 |  |  |
| 2018 | | 15,0 |  |  |
| 2019 | | 15,0 |  |  |
| Всего | | 45,0 |  |  |
| **4** | **Поддержка и развитие торговли, общественного питания и бытового обслуживания** | | | | |  |  |  |
| 4.1 | Организация и проведение ярмарок | Отдел торговли, развития малого и среднего бизнеса, отдел по развитию культурной сферы и библиотечного обслуживания | 2017 | | МБ | 3,0 |  |  |
| 2018 | | 3,0 |  |  |
| 2019 | | 3,0 |  |  |
| Всего | | 9,0 |  |  |
| 4.2 | Развитие МУП ТБО | Отдел торговли, развития малого и среднего бизнеса, директор МУП ТБО «Универсал» | 2017 | | МБ | 0 |  |  |
| 2018 | | 0 |  |  |
| 2019 | | 0 |  |  |
| Всего | | 0 |  |  |
|  | Итого: |  |  | | ФБ | 0 |  |  |
| ОБ | 0 |  |  |
| МБ | 102,0 |  |  |
| ВС | 90 |  |  |